

Сагимбаев А.В., доктор исторических наук, доцент, Брянский государственный университет (Россия)

## РОЛЬ КОНСЕРВАТИВНОЙ ПАРТИИ В ТРАНСФОРМАЦИИ КОЛОНИАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА ВЕЛИКОБРИТАНИИ В МЕЖВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Статья посвящена рассмотрению отдельных аспектов развития Консервативной партии Великобритании в межвоенный период, а также анализу их влияния на трансформацию британского колониального механизма. К моменту завершения Первой мировой войны британская политическая элита продолжала оставаться в основном приверженной принципам империалистической идеологии, оформившейся в последних десятилетиях XIX в. Несмотря на одержанную в войне победу британскому политическому руководству на рубеже 1910-х -1920-х гг. пришлось столкнуться с рядом серьёзных вызовов, затрагивавших различные сегменты имперской организации и проявлявших себя в сферах экономики, политики и идеологии. Важным фактором воздействия на механизм принятия решений в сфере колониальной стратегии явились изменения в организационной структуре и идеологических приоритетах Консервативной партии, остававшейся на протяжении межвоенных десятилетий основным элементом британской политической системы.

**Ключевые слова:** колониальная политика, политическая система, избирательная реформа, Консервативная партия, «новый консерватизм».

**DOI:** 10.22281/2413-9912-2020-04-01-91-95

Существенное воздействие на формирование колониальной стратегии Великобритании имели сдвиги в политической сфере британского государства, произошедшие вследствие Первой мировой войны. В военный период сложился относительный консенсус ключевых британских политических сил. Ведущие позиции в сформированном в декабре 1916 г. коалиционном правительстве Д. Ллойд-Джорджа заняли консерваторы-унионисты, а также социальные радикалы, примыкавшие к Либеральной партии. Накануне войны и непосредственно по её завершении британская политическая система претерпела существенные изменения. В результате реформы 1912 г., Палата лордов окончательно утратила своё прежнее влияние. С другой стороны, по итогам избирательной реформы 1918 г. количество мест в Палате общин было увеличено с 670 до 707. Тем не менее, система власти в военное время продолжала сохранять заметные авторитарные элементы. Ключевые государственные посты по-прежнему принадлежали узкому кругу выходцев из аристократических слоёв [10, p.53]. Коалиционное правительство в немалой степени утратило черты коллегиальности. Ключевые политические решения принимались всего лишь пятью министрами, входившими в т.н. Военный кабинет. Кроме премьер-министра Д. Ллойд-Джорджа, в его состав был включён один из лидеров лейбористов А. Хендерсон, а также три видных

представителя Консервативной партии – лорд Кёрзон, Б. Лоу и А. Милнер, являвшихся твёрдыми последователями идеологии «нового империализма», а также идеи дальнейшего расширения сложившейся к началу войны колониальной империи.

Парламентские выборы 1918 г. явились важным симптомом социально-политических изменений, происходивших в Великобритании в межвоенные десятилетия и затронувших все ключевые политические силы страны. В межвоенный период Консервативная партия стала более коалиционной и репрезентативной по своему составу, чем то было до 1914 г. По итогам выборов 1918 г. почти половину созданной консерваторами коалиции составляли представители бизнеса. Существенно снизилась роль и влияние крупных землевладельцев, традиционно составлявших опору тори. В то же время, руководство партии продолжало оставаться в руках в основном представителей традиционной элиты. Так, в 1937 г. к ним относились 19 из 21 члена кабинета, возглавленного Н. Чемберленом. Внутренняя перестройка в немалой степени помогла партии удерживаться у власти в течение большей части межвоенного периода. При этом, в отдельных случаях, консерваторы были вынуждены идти на формирование коалиционных кабинетов, делая власть с представителями других ключевых партий. Консервативная партия продолжала пользоваться поддержкой основной

части финансовых кругов. Как отмечал один из британских обозревателей, «Сити рассчитывала на партию, полагая, что она сможет обеспечить климат политической стабильности, существенной для обеспечения его роли в качестве мирового финансового центра...» [4, р.226] Хотя смена либералов лейбористами в качестве второй ведущей политической силы, привела к увеличению представительства рабочих в Парламенте, задача защиты интересов широких слоёв мелких собственников в межвоенный период фактически перешла от либералов к консерваторам [4, р.227].

Среди специалистов, изучавших историю Консервативной партии, существует точка зрения о позитивной роли возникших в период войны внутренних трудностей для восстановления имиджа консерваторов на фоне общего усиления влияния государства на социально-экономические процессы [12, р.591]. Росту популярности консерваторов в период войны способствовали антигерманизм, патриотизм, идеи тарифной реформы и последовательной защиты имперских ценностей. В итоге, консерваторы-юнионисты составили основу для формирования коалиционного кабинета Д. Ллойд-Джорджа, вызвавшего фатальный раскол Либеральной партии.

Росту авторитета и влияния Консервативной партии в межвоенный период способствовала не только относительная слабость её основных конкурентов, но и эффективная тактика, избранная новым партийным руководством. В период с 1918 по 1939 г. консерваторы одержали победу на пяти из семи парламентских выборах, большую часть данного периода уверенно контролируя Палату общин и формируя правительственные кабинеты. За более чем 20 лет консерваторы лишь 36 месяцев находились в оппозиции.

После завершения Первой мировой войны, Консервативная партия претерпела ряд организационно-структурных изменений, которые были призваны адаптировать её деятельность к существенно менявшейся социальной ситуации и электоральным настроениям. В 1918-1930 гг. консерваторы получали сравнительно меньшую долю голосов, чем на тех предвоенных выборах, на которых они терпели поражения. Сама партия обрела в данный период черты сетевой организации,

включающей ассоциации с различным типом членства, ориентированных на различные типы избирателей [4, р.76]. Организационные изменения имели ключевое значение для электоральных успехов. Как отмечается в партийных документах, «результатом (Первой мировой – А.С.) войны явилось превращение Консервативной партии в подлинно национальную партию с активным присутствием во всех частях страны и в каждом избирательном округе, что принципиально отличало её от партийных структур Либералов и Лейбористов» [7, р.282]. Финансовые возможности Консервативной партии позволяли ей содержать «постоянную сеть системно действующих агентов, работавших в различных социальных слоях и группах (британского общества – А.С.)» [3, р.63]. Наряду с прежними формами политической активности, большую роль в деятельности партии стало играть взаимодействие с различного рода ассоциациями и общественными организациями. По словам одного из исследователей, «консерватизм стал органической частью британской общественной ткани даже в тех её частях, которые до этого не были связаны с политикой» [9, р.21].

Анализ динамики политических настроений британцев свидетельствует о том, что почти половину электоральной базы консерваторов составляли представители рабочих слоёв, причём в 1930-х гг. рабочие голосовали за Консервативную партию чаще, чем за лейбористов [6, р.149]. Во внутрипартийной жизни данного периода проявились некоторые принципиально новые черты. В частности, заметно возросла активность заднекамеечников, которые начали играть более заметную роль в парламентской деятельности партии. Результатом этого стало формирование к середине 1920-х гг. общего партийного комитета, а также отдельных, «предметных» комитетов, призванных проводить более скоординированную политику в парламенте, максимально учитывающую настроения различных внутрипартийных групп. Избирательная реформа способствовала существенному расширению масштаба деятельности партии, как на общенациональном, так и на местном уровне. Кроме того, в партию пришло новое поколение деятелей, «опыт окопной жизни которых позволял

максимально упростить контакт между выпускниками университетов и представителями рабочего класса» [3, р.64]. Среди этих молодых политиков, привнесших в 1920-е гг. новое видение в осмысление многих проблем, стоявших перед Великобританией, оказались и будущие партийные лидеры – Э. Иден и Г. Макмиллан.

В 1925 г. в Англии и Уэльсе Консервативная партия вернула своё прежнее название, сохранив, тем не менее, в своём наименовании понятие «юнионистская». В 1931-1940 гг. консерваторы вступали в различные коалиции с юнионистскими, либеральными и лейбористскими группами, принимавшими их концепцию «Национального правительства». Без союза с этими группами, они выигрывали выборы лишь дважды – в 1922 и 1924 гг., формируя исключительно консервативные кабинеты в 1922-1924 и 1924-1929 гг. [5, р.208]

После завершения Первой мировой войны руководство Консервативной партии уже не столь прочно как ранее связывало себя идеями юнионизма. Тем не менее, в своих программных установках лидеры консерваторов продолжали позиционировать себя как «партию империи» [1]. В документах партии по-прежнему заметное место занимали идеи сохранения и укрепления колониальной империи, которая характеризовалась как важнейшее «средство обеспечения экономического роста и реализации идеологических ожиданий британского общества» [11, р.57]. В то же время, приход в руководство партии нового поколения лидеров, наиболее заметными представителями которого являлись Э. Бонар Лоу, С. Болдуин, Н. Чемберлен, способствовало повышению гибкости партийной тактики в решении обострившихся проблем колониального управления.

В 1924-1926 гг. лидер партии С. Болдуин попытался сформулировать новую партийную доктрину, получившую наименование «нового консерватизма». Её отдельные положения нашли отражение в речи главы партии на партийной конференции 11 февраля 1924 г., в партийном памфлете «Смотря вперед», опубликованном в июне того же года, а также в изданном в марте 1925 г. партийном буклете «Мир и экономика» [8, р.134]. В окончательном виде они были

сформулированы в сборнике партийных выступлений, составленном под руководством С. Болдуина в апреле 1926 г. [8, р.134] Авторы доктрины «нового консерватизма» в незначительной степени обращались к традиции, заложенной в концепции «единого народа» Б. Дизраэли. Они, в частности, апеллировали к идеям социальной гармонии, партнёрства бизнеса и рабочего класса, поиска общественного консенсуса и ориентированности внешней политики на национальные интересы Великобритании[2]. Как отмечается в одном из исследований, посвящённых истории Консервативной партии данного периода, С. Болдуин «... взял курс на умиротворение, как внутри страны, так и за её пределами. При этом данное умиротворение ещё не рассматривалось в том негативном контексте, в котором оно станет восприниматься к концу 1930-х гг. Оно основывалось на чётком представлении о рациональном и справедливом применении моральной и физической силы...»[9, р.23] Основной стратегической задачей Консервативной партии в первой половине и середине 1920-х гг. обозначалось преодоление многочисленных негативных последствий Первой мировой войны для британской экономики. Решение столь сложной задачи диктовало необходимость перехода к «умеренной внешней политике... и осуществлению уступок в колониальных вопросах» [13, р.481].

В данной связи, партийное руководство, во главе которого в данный период находились весьма опытные политические деятели, было вынуждено учитывать изменения, происходившие после завершения войны как внутри страны, так и на международной арене. На рубеже 1910-х – 1920-х гг., Консервативная партия, в своём большинстве, поддержала проекты, связанные с реформированием системы управления в Индии, а также предоставлением формальной независимости Египту и переданному под мандатное управление Великобритании Ираку. Кроме того, руководство партии во главе с Э. Б. Лоу поддержало решение Д. Ллойд-Джорджа о предоставлении Ирландии статуса доминиона.

Тем не менее, именно колониальная проблематика явилась в данный период самым сложным предметом внутрипартийной

дискуссии. Внутри партии сформировалась весьма активная оппозиция, обвинявшая правительство и партийное руководство в предательстве идеалов империи. Угроза внутрипартийного раскола утратила свою остроту лишь после падения в октябре 1922 г. кабинета Д. Ллойд-Джорджа и формирования консерваторами собственного правительства во главе с Э. Б. Лоу, а затем С. Болдуином. Как отмечается в одной из работ, посвящённых истории Консервативной партии, кризис, вызванной недовольством политики коалиционного кабинета в Ирландии, Индии, а также его действиями в Турции «носил скорее горизонтальный, чем вертикальный характер, в силу чего... не имел столь фатальных последствий, как кризис в Либеральной партии в 1916 г.» [3, p.69]

Преодоление внутренних разногласий способствовало укреплению внутрипартийного консенсуса в сфере колониальной политики. В течение 1920-1930-х гг. стратегия Консервативной партии сводилась к попытке

сохранения и модернизации колониальной системы с учётом набиравших силу центробежных процессов. Консервативные кабинеты продолжили политику «индианизации» административной системы в Индии, развития модели «завуалированного протектората» в Египте, расширения механизмов косвенного управления в ряде колониальных владений. Несмотря на продолжавшуюся имперскую риторику и большую роль, отводившуюся вопросам укрепления колониальной системы в программных документах партии, большинство консерваторов к концу 1930-х гг. пришли к пониманию неизбежности серьёзных изменений в сфере управления колониями и расширения их самоуправления. В данной связи, Консервативная партия сыграла принципиально важную роль в процессе постепенной трансформации британской колониальной системы, создавшей основы для её последующего демонтажа и окончательного преобразования Британской империи в Британское Содружество Наций.

#### Список литературы

1. 1918 Conservative Party General Election Manifesto. URL <http://www.conservativemanifesto.com/1918/1918-conservative-manifesto.shtml> (дата обращения: 4.11.2013).
2. 1929 Conservative Party General Election Manifesto. URL <http://www.conservativemanifesto.com/1929/1929-conservative-manifesto.shtml> (дата обращения: 18.11.2013).
3. Ball S. The Conservative Party and British Politics, 1902-1951. L., N.Y., 2013. 177 p.
4. Ball S., Holliday I. Mass conservatism: the Conservatives and the public since the 1880s. L., 2002. 248 p.
5. Blake R. The Conservative Party from Peel to Thatcher. L., 1985. 416 p.
6. British Electoral Facts, 1885-1975. / ed. by Craig F.W.S. L., 1976. 298 p.
7. Butler G., Butler D. British political facts, 1900-1994. L.: Macmillan, 1994. 541 p.
8. Conservative Party General Election Manifestos, 1900-1997 / ed. by Dale I. L., 2000. 496 p.
9. Dean D. W. Contrasting Attitudes of the Conservative and Labour Parties to the Problems of Empire, 1922-1936. L., 1974. 385 p.
10. Dilnot F. England after the War. N. Y.: Doubleday, Page & Company, 1920. 332 p.
11. Kennedy D. Britain and Empire, 1880-1945. L.: Routledge, 2014. 156 p.
12. McKenzie R. T. British Political Parties: The Distribution of Power within the Conservative and Labour Parties. L., 1964. 694 p.
13. Williamson P. National Crisis and National Government: British Politics, the Economy and Empire, 1926-1932. Cambridge University Press, 2003. 588 p.

#### THE ROLE OF THE CONSERVATIVE PARTY IN TRANSFORMING BRITAIN'S COLONIAL MACHINERY DURING THE INTERWAR PERIOD

The article is devoted to the consideration of certain aspects of the development of the British Conservative party in the interwar period, as well as to the analysis of their influence on the transformation of the British colonial mechanism. By the end of the First World War, the British political elite remained largely committed to the principles of the imperialist ideology that took shape in the last decades of the nineteenth century. Despite the victory won in the war by the British political leadership at the turn of the 1910s-1920s. had to face a number of serious challenges that affected various

segments of the Imperial organization and manifested themselves in the spheres of economy, politics and ideology. Changes in the organizational structure and ideological priorities of the Conservative party, which remained the main element of the British political system during the interwar decades, were an important factor in influencing the decision-making mechanism in the sphere of colonial strategy.

**Keywords:** colonial politics, political system, electoral reform, Conservative party, «new conservatism».

### **References**

1. 1918 Conservative Party General Election Manifesto. URL <http://www.conservativemanifesto.com/1918/1918-conservative-manifesto.shtml> (data obrashcheniya: 4.11.2013).
2. 1929 Conservative Party General Election Manifesto. URL <http://www.conservativemanifesto.com/1929/1929-conservative-manifesto.shtml> (data obrashcheniya: 18.11.2013).
3. Ball S. The Conservative Party and British Politics, 1902-1951. L., N.Y., 2013. 177 p.
4. Ball S., Holliday I. Mass conservatism: the Conservatives and the public since the 1880s. L., 2002. 248 p.
5. Blake R. The Conservative Party from Peel to Thatcher. L., 1985. 416 p.
6. British Electoral Facts, 1885-1975. / ed. by Craig F.W.S. L., 1976. 298 p.
7. Butler G., Butler D. British political facts, 1900-1994. L.: Macmillan, 1994. 541 p.
8. Conservative Party General Election Manifestos, 1900-1997 / ed. by Dale I. L., 2000. 496 p.
9. Dean D. W. Contrasting Attitudes of the Conservative and Labour Parties to the Problems of Empire, 1922-1936. L., 1974. 385 p.
10. Dilnot F. England after the War. N. Y.: Doubleday, Page & Company, 1920. 332 p.
11. Kennedy D. Britain and Empire, 1880-1945. L.: Routledge, 2014. 156 p.
12. McKenzie R. T. British Political Parties: The Distribution of Power within the Conservative and Labour Parties. L., 1964. 694 p.
13. Williamson P. National Crisis and National Government: British Politics, the Economy and Empire, 1926-1932. Cambridge University Press, 2003. 588 p.

### **Об авторе**

**Сагимбаев Алексей Викторович** – доктор исторических наук, доцент, Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского (Россия), E-mail: [sagimbaev@yandex.ru](mailto:sagimbaev@yandex.ru).

**Sagimbaev Alexey Viktorovich** - doctor of historical Sciences, associate Professor, Bryansk state University named after academician I. G. Petrovsky (Russia), E-mail: [sagimbaev@yandex.ru](mailto:sagimbaev@yandex.ru).