

УДК 94:327.811

Комлякова Ю.Ю., кандидат исторических наук, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (Россия)

РЕАЛИЗАЦИЯ СОЕДИНЕННЫМИ ШТАТАМИ ОПЕРАЦИИ PROVIDE HOPE В ГОСУДАРСТВАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В статье рассматриваются проблемы осуществления американской гуманитарной миссии Provide Hope в государствах Центральной Азии после распада Советского Союза. Новые независимые государства, безусловно, нуждались во внешней помощи, так как с распадом плановой экономики Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан находились в состоянии кризиса во всех сферах жизнедеятельности государства и общества. Для Соединенных Штатов, как для победителя в «холодной войне» важно было установить и закрепить свое влияние в новых независимых государствах в целом и с странах Центральной Азии в частности. Для реализации данной стратегической задачи США предприняли ряд мер, одной из которых является операции Provide Hope как одного из элементов реализации Акта о поддержке свободы, принятого Конгрессом США в 1992 году. Американская помощь заключалась в поставках продовольствия медикаментов, медицинского оборудования и др. Официально данная помощь предоставлялась на абсолютно безвозмездной основе как жест доброй воли американского правительства новым независимым государствам. Однако, анализируя содержание и условия двусторонних соглашений, а также материалы рассекреченных переговоров лидеров центральноазиатских государств с руководством Соединенных Штатов можно сделать вывод об ответных гарантиях, которые страны-получатели помощи предоставляли американскому правительству для реализации их внешнеполитических интересов в регионе.

Ключевые слова: операция Provide Hope, гуманитарная политика, США, Центральная Азия, Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан.

DOI:10.22281/2413-9912-2024-08-04-39-46

Введение. Окончание «холодной войны» и распад Советского Союза обозначили необходимость реализации стратегической политики США по обеспечению стабильности и государственного строительства (как это позиционировалось американским политическим истеблишментом) на территории 15 новых независимых государств (ННГ) бывшего СССР. Актуальность данной проблемы заключается в том, что центральноазиатский регион был и остается важным для Соединенных Штатов важным с точки зрения геополитических и геостратегических интересов. Особую значимость для исследования представляют средства, используемые Соединенными Штатами для переориентации не только правительственных кругов, но и населения государств посредством реализации различных гуманитарных программ, особенно в условиях новых витков конфронтации с Российской Федерацией в том числе и за влияние в центральноазиатском регионе.

Объект и методы исследования. Объектом настоящего исследования выступает проведение Соединенными Штатами Операции Provide Hope в государствах Центральной Азии. Предметом исследования являются применяемые средства и поставленные цели, реализуемые США посредством Операции Provide Hope. Главным аспектом анализа являются особенности реализации Операции в каждом отдельном государстве центральноазиатского региона, а также

социальная и политическая значимость осуществления Операции как для Соединенных Штатов так и для стран Центральной Азии.

Результаты и их обсуждение. После распада Советского Союза экономика новых независимых государств находилась в состоянии глубокого кризиса и, согласно официальной риторике, западные страны организовали комплекс мер, чтобы облегчить их положение.

Данный вектор внешнеполитической стратегии США в Центральной Азии изначально был связан со стремлением США воспрепятствовать реинтеграционным усилиям России на постсоветском пространстве и всячески ограничивал ее влияние в Центральной Азии. По мере роста экономической и военной мощи и внешнеполитического влияния Китая перед США также встала задача недопущения возрастания влияния КНР в этом регионе, ставшего все более значимым и многогранным с точки зрения взаимной торговли и китайских инвестиций.

Не смотря на то, что после распада Советского Союза Россия утратила свое влияние в регионе как по причине наличия у нее комплекса собственных политических и экономических проблем, так и по причине наметившейся тогда тенденции у новых независимых государств на поиски иного нового отличного от Москвы партнера.

Однако интересы России в Центральной Азии сохранились, и они во многом схожи с

интересами США. Центральная Азия потеряла свое прежнее значение для России как военная буферная зона — сначала между Российской и Британской империей, а затем между СССР и государствами-сателлитами США в Афганистане и Пакистане, а также между СССР и Китаем. После распада Советского Союза российские войска были выведены из всех государств Центральной Азии, за исключением Таджикистана и некоторых символических сил на границах Казахстана и Кыргызстана с Китаем.

Однако имея целый комплекс геополитических интересов в регионе Россия в первое десятилетие после распада Советского Союза не имела никакой возможности восстановить прежнее влияние в странах региона. В то время как для Соединенных Штатов государства Центральной Азии стали первыми из постсоветских республик на сотрудничество с которыми был направлен целый комплекс мер, для установления своего доминантного влияния и нивелирования влияния Москвы. В тоже время американцы признавали, что российские возможности в Центральной Азии весьма существенны. Историческое наследие, географическое положение и логика силовой борьбы фактически гарантировали преимущество России в регионе.

С целью реализации долгосрочных планов в регионе в октябре 1992 года по инициативе президента США Дж. Буша Конгресс принял знаменитый Акт о поддержке свободы и открытых рынков в России и новых демократиях Евразии (Freedom for Russia and Emerging Eurasian Democracies and Open Markets Support Act), более известный как Акт о поддержке свободы (FREEDOM Support Act) [3].

23 января 1992 года государственный секретарь Джеймс Бэйкер представил конгрессу операцию Provide Hope («Подари надежду»). Данная операция стала первой программой правительства США, запущенной в рамках имплементации Акта о поддержке свободы и первой, которая оказала прямую и ощутимую помощь нуждавшимся распада Советского Союза и краха экономической системы [9].

Операция представляла собой межведомственное сотрудничество Государственного департамента и Министерства обороны США. На первоначальном этапе Конгресс выделил 100 млн. долл. США на помощь постсоветским государствам. Однако большинство продовольствия было получено из запасов, оставшихся после конфликта в Персидском заливе в 1991 году [4].

Соединенные Штаты считают данную программу началом реализации усилий по государственному строительству, мероприятия по реализации которого продолжались в течение

следующих двадцати лет. Помощь, предоставленная правительствам новых независимых государств, позволила им удовлетворить одну из основных на тот момент времени потребностей граждан – потребность в продовольствии и здравоохранении. Операция Provide Hope позиционируется Соединенными Штатами как одна из самых продолжительных, успешных и наиболее экономически эффективных программ по обеспечению мира, стабильности, безопасности и растущего партнерства с новыми независимыми государствами на территории постсоветского пространства.

Государственный департамент США при участии других государственных и частных организаций предоставил гуманитарную помощь на сумму более 5 миллиардов долларов США для стабилизации уязвимых и конфликтных районов бывших советских республик. Акт о поддержке свобод позволил Госдепу использовать пожертвования частного сектора в сочетании с профицитом бюджета министерства обороны в размере 363 миллионов долларов США [8].

Таблица 1.

Суммы излишков Министерства обороны США, распределяемые в рамках Операции Provide Hope государствам Центральной Азии [10, с. 10]

№	Страна	Сумма ассигнований	Кол-во миссий (временные рамки)
1	Республика Казахстан	\$ 17,700,000	4 (1994 -2001)
2	Республика Киргизстан	\$ 56,527,423	12 (1993 – 2012)
3	Республика Таджикистан	\$ 21,968,413	12 (2004-2012)
4	Республика Узбекистан	\$ 34,278,652	4 (1997,2000,2002,2012)

Из пяти государств центральноазиатского региона только четыре принимали американскую помощь в рамках Операции: Казахстан, Киргизстан, Таджикистан и Узбекистан.

За 20 лет реализации Операции в Казахстане Соединенными Штатами была предоставлена техническая помощь в сфере здравоохранения, образования, поддержки малого и среднего бизнеса и торговли на сумму порядка 9 млн. долл. США. Также в 2012 году Соединенные Штаты предоставили Казахстану помощь на сумму в 4.5 млн. долл. США.

После 2002 года Соединенные Штаты испытывали определенные затруднения, связанные с предоставлением гуманитарной помощи Казахстану. Следует подчеркнуть, что преобладающее участие в предоставлении гуманитарной помощи играл именно частный, а не государственный сектор. В 2002 году в Казахстане вступил в силу

новый таможенный кодекс, который предусматривал, что товары, поставки и другая собственность, предоставляемая и используемая в связи с программами содействия США, может ввозиться в Казахстан, вывозиться, использоваться без обложения какими-либо тарифами, сборами, таможенными пошлинами, налогами на импорт и другими налогами, установленными казахстанским законодательством; передвижение самолетов, водных судов, задействованных правительством США, по программам содействия, в Казахстане освобождались от уплаты аэродромных и портовых сборов, навигационных платежей [1]. Однако, в случае, если частные организации США осуществляли иную деятельность, не предусмотренную данным соглашением, то эти организации облагались налогами согласно законодательству Казахстана.

Операция Provide Hope стала крупнейшим проектом по оказанию помощи США Кыргызстану с момента провозглашения независимости и представляла собой гуманитарную медицинскую программу, координируемую Государственным департаментом и частными донорами. Проект состоял из наземной доставки медицинских расходных материалов для распределения в кыргызских больницах на сумму 8,6 млн. долл. США, а также доставки медицинского оборудования и материалов для больниц в Бишкеке воздушным транспортом на сумму 15 млн. долл. США. Общая стоимость данного проекта по оказанию гуманитарной помощи, включая расходы на доставку, распределение и расходы на персонал, составила около 30 миллионов долларов.

Примерно 190 контейнеров с гуманитарным грузом было отправлено в Кыргызстан в рамках реализации Операции. Еще 65 контейнеров с медицинским оборудованием прибыли в 2004 г. для использования в отдельных больницах в Бишкеке. Проект Provide Hope должен был быть завершен в августе 2005 года. Помимо наземной перевозки контейнеров, 23 сентября прибыл самолет C-17 с лекарствами на сумму порядка 15 миллионов долларов США, включая антибиотики и онкологические препараты. Их распространение координировалось неправительственной организацией США City Hope при содействии неправительственных организаций «Сердце к сердцу», Counterpart International и Project Hope [7].

Для полноценного и беспрепятственного осуществления Операции Кыргызстан в 1993 году подписал в Вашингтоне Соглашение с Соединенными Штатами относительно сотрудничества по облегчению оказания содействия. Данный документ предусматривал беспошлинный импорт товаров, предназначенных для реализации различных американских программ. Он также

предоставлял дипломатический иммунитет людям, участвовавшим в этих программах, и полностью освобождал их от всех налогов и других сборов на территории Кыргызстана [2]. Однако в 2014 году Премьер-министр Кыргызстана Темир Сариев подписал постановление правительства Республики Казахстан о денонсации выше упомянутого соглашения. Причиной для такой инициативы послужило решение Государственного департамента США предоставить помощь по программе защиты прав человека кыргызскому политическому активисту Азимжону Аскарору. Аскарор был приговорен к пожизненному заключению за организацию и участие в массовых беспорядках на юге Кыргызстана в июне 2010 года. Всего за несколько дней столкновений погибли 442 человека и около 1000 получили ранения. Власти Кыргызстана квалифицировали действия американских дипломатов как «недружественные» и денонсировали соглашение о помощи.

В августе 2002 года в рамках операции Provide Hope начался крупнейший в США медицинский проект гуманитарной помощи для Узбекистана. Проект состоял из двух основных поставок. Первая в размере 17 миллионов долларов США представляла собой излишки медицинского оборудования и расходных материалов Министерства обороны США, а вторая в размере 35,5 млн. долларов - пожертвованные лекарства от частных организаций [5, с. 4].

Критически важным аспектом данной миссии было то, что в ее рамках предоставлялось оборудование и материалы, необходимые правительству Узбекистана чтобы запустить программу реформ по развитию системы первичной медицинской помощи. Всего по больницам в регионе Ферганской долины были распределены 170 контейнеров с медицинским оборудованием и расходными материалами (оборудование для операционных, рентгеновских кабинетов, лабораторий, централизованной стерилизации и др.) [11].

Военно-медицинские эксперты из Европейского командования вооруженных сил США координировали прием, распределение и установку пожертвованного медицинского оборудования и расходных материалов в каждом медицинском учреждении и предоставляли необходимую техническую помощь и инструктаж для персонала больниц.

Ответными действиями Узбекистана стало предоставление правительству США неограниченного доступа к своим главным авиабазам на начальном этапе операции «Несокрушимая свобода».

20 августа 2003 года Государственный департамент США сделал еще один шаг в своей программе предоставления гуманитарной помощи в Центральную Азию, доставив американские партии жизненно важных лекарств в

Республику Таджикистан на сумму 17 миллионов долларов США. Миссия символизирует непрерывность доставки гуманитарных грузов в рамках операции «Обеспечить надежду», осуществляемой с 1992 года с целью оказания чрезвычайной гуманитарной медицинской помощи Центральной Азии. На официальной церемонии и пресс-конференции посол США в Таджикистане Франклин П. Хаддл и премьер-министр Таджикистана О. Окилов приветствовали доставляющий самолет ВВС США C-17 Globemaster. Лекарства были распределены между детской больницей в Душанбе и больницам и медицинским центрам по всей стране [12].

Туркменистан, ввиду комплексной закрытости политики Сапармурата Ниязова и нежелании оказывать услуги по военному базированию на своей территории в ответ на американскую гуманитарную помощь, в данной программе участвовал незначительно. По сравнению с остальными государствами региона американская помощь Туркменистану за 20 лет составила всего 200 млн. долл. США.

Не взирая на то, что данная помощь позиционировалась как правительственная, тем не менее никаких фактических расходов государственный департамент не понес, а медикаменты для данных нужд были пожертвованы частными американскими фармацевтическими компаниями.

В 2011 году Госдеп США принял решение о прекращении финансирования Операции по истечении 2014 финансового года [8].

Решение Государственного департамента США о прекращении финансирования операции Provide Hope в 2014 финансовом году из-за бюджетных ограничений оказало существенное влияние на системы здравоохранения в центральноазиатских республиках. Многие из этих стран все еще оставались зависимыми от США, в особенности в рамках сегмента помощи, предоставляемого для ликвидации последствий стихийных бедствий.

Ответным аспектом американской гуманитарной помощи явилось предоставление государствами Центральной Азии права США на использование своего воздушного пространства, Узбекистан и Кыргызстан подписали базовые соглашения, а Таджикистан предоставил разрешение на пролеты, высадки и базирование американских войск. В пользование США были предоставлены аэропорты Таджикистана (Душанбе и Курган-Тюбэ) и Казахстана (Луговой). У США появилось военное присутствие в регионе, связанное с размещением американских контингентов в Афганистане и Пакистане.

Майор Роберт Грей и экипаж 7-й воздушной эскадрильи совершили первую миссию «Обеспечить надежду» в СНГ на 60-м авиакрыле

C-141, чтобы доставить 17 тонн продовольствия и медикаментов в Бишкек, Кыргызстан. Грей прокомментировал, что он ожидал, что когда-нибудь полетит в эту часть мира, но в боевых условиях, а не в рамках гуманитарной воздушной перевозки: «я столкнулся со своей долей проблем. Некоторые рейсы покрывали расстояния более 3000 миль. У одного C-141 спустило колесо основного шасси при приземлении в Москве 21 февраля. C-5, приземлившийся в Казахстане, не мог механически «встать на колени», как это было спроектировано для разгрузки скатывания. Из-за отсутствия в некоторых местах погрузочно-разгрузочного оборудования на некоторых C-141 пришлось перевозить дополнительный персонал для разгрузки самолета, а на C-5 пришлось нести вилочные погрузчики. На некоторых отдаленных аэродромах отсутствовали средства ночной навигации, поэтому посадку и взлет можно было планировать только в светлое время суток. Протекающие шланги, отсутствие средств пожаротушения и курение персонала иногда ставили под угрозу дозаправку на земле. Отсутствие противообледенительного оборудования в некоторых городах также угрожало безопасности операции. В районе некоторых рулежных дорожек на пути самолета присутствовали люди и животные» [4].

Американское военное присутствие в регионе было интенсифицировано после террористического акта 11 сентября 2001 года. Правительства центральноазиатских республик, с одной стороны, проявляли солидарность в борьбе с общемировой угрозой терроризма, а с другой имели более прагматичные соображения, связанные с непосредственной угрозой терроризма, возникшей у границ стран региона и невозможностью самостоятельно обеспечить свою безопасность.

В 2005 году министр обороны США Дональд Рамсфельд совершил визит в государства центральноазиатского региона, в ходе которого был заключен ряд договоренностей с правительствами стран Центральной Азии. Визит Д. Рамсфельда в Кыргызстан был связан с несогласием Пентагона с требованиями Шанхайской организации сотрудничества ограничить военное присутствие США в Кыргызстане и других государствах Центральной Азии. На базе ВВС Ганчи в бишкекском международном аэропорту «Манас», с осени 2001 года, дислоцировалось около 950 американских военнослужащих. Узбекистан также предоставил аэропорт, а Таджикистан предоставлял средства для заправки самолетов США. По словам Д. Рамсфельда, эти аэропорты были полезны в войне США с терроризмом, и теперь они необходимы как для гуманитарных, так и для военных миссий в Афганистане [6].

Подводя итоги реализации данного

гуманитарной программы следует отметить, что они достаточно неоднозначны. С одной стороны, наблюдается интенсификация американского военного присутствия в государствах Центральной Азии, а с другой стороны операция Provide Hope стала средством оказания неотложной помощи государствам стратегически важного региона в период, когда те оказались на грани политической, экономической и социальной катастроф. Операция превратилась в устойчивую модель межведомственного, совместного государственного строительства путем предоставления необходимого медицинского оборудования и материалов для поддержки реформы здравоохранения во всех новых независимых государствах на территории бывшего Советского Союза.

Помимо медикаментов и медицинского оборудования также осуществлялись поставки продовольствия, однако зачастую это были товары, которые не пользовались спросом в США, например, куриные голени, в которых в процессе выращивания курицы скапливается больше всего антибиотиков, гормонов, хлора и т.д., и американцы воспринимают их как отходы производства. В связи с этим продукты питания, поставляемые в рамках операции Provide Hope в странах-получателях помощи получили название «ножки Буша», хотя фактически договор о поставках замороженной курятины был подписан между Президентом России Б. Ельциным и Президентом США Дж. Бушем-ст. еще в 1990 г., однако через Россию осуществлялся транзит данного вида продовольствия в страны Центральной Азии.

Соединенные Штаты официально позиционировали Операцию Provide Hope как средство реализации цели национальной американской политики по обеспечению стабильности и безопасности в государствах региона, который согласно американской риторике имеет жизненно важное значение для глобального мирового порядка, посредством демонстрации сочувствия и заботы нуждающимся людям. Также реализация этой операции продемонстрировала преданность Соединенных Штатов людям, которые успешно свергли правительство, которое на протяжении десятилетий было главным врагом Соединенных Штатов. Помогая народам бывших советских республик «оправиться от коммунизма», операция Provide Hope продвигала интересы Соединенных Штатов.

Весь комплекс помощи, которую Соединенные Штаты оказывали поставлялась абсолютно безвозмездно, как жест доброй воли победителей в «холодной войне» поверженной стороне. Не существует ни одного официального документа, который бы подтверждал обратное. Однако, если посмотреть на характер и содержание двусторонних соглашений, подписанных в этот период

между Соединенными Штатами и центрально-азиатскими республиками, то можно сделать вывод, что последние подписывая договоры на заведомо невыгодных условиях и таким образом расплачивались с Соединенными Штатами за их безвозмездную помощь.

Так через две недели после начала Операции 3 февраля 1992 г. Государственный департамент США открывает первое посольство в данном регионе в г. Алматы. Президент Казахстана Н. Назарбаев первым получает приглашение от Дж. Буша старшего посетить Соединенные Штаты. Такой визит был осуществлен в мае 1992 г. В ходе этого визита завершились начатые еще в 1990 г. переговоры по сотрудничеству Казахстана с корпорацией «Chevron Corporation». Перспективы данного сотрудничества Н. Назарбаев рассматривал еще до распада Советского Союза. В своих мемуарах он пишет: «В 1990 году я посетил США, где искал пути, по которым Казахстан пойдет в своей новой истории. Я побывал на всех важнейших предприятиях корпорации «Шеврон», расположенных в том числе и в Мексиканском заливе и ознакомился с ее экологическими и технологическими возможностями. В момент начала партнерства у нас не было законов о защите инвестиций, о недрах, о налогах и другой правовой базы». Сам Дж. Буш старший активно лоббировал интересы компании Chevron, так как еще до прихода в политику Буш был связан с добычей нефти, и именно компания Chevron позже профинансировала предвыборную кампанию Дж. Буша мл., а советником по национальной безопасности и обороне стала Кондолиза Райс - экс-член совета директоров Chevron.

Из рассекреченных после смерти Дж. Буша старшего стенограмм переговоров с президентом Казахстана Н. Назарбаевым, состоявшихся в 1992 году при участии госсекретаря США Дж. Бэйкера известно, что Соединенные Штаты пообещали Казахстану помощь в появлении собственной валюты раньше, чем таковая появится у других постсоветских республик в обмен на часть золотого запаса Казахстана, который Н. Назарбаев обязуется передать в Федеральный Резервный Банк США. Также в 1992 году США выдали Казахстану кредит на сумму \$500 млн. США в обмен на отказ государства от ядерного оружия.

Киргизстан стал представлять стратегический интерес для США несколько позднее. Данное, преимущественно аграрное, государство в силу своего географического положения на границе с Китаем и Афганистаном будет использоваться Соединенными Штатами как плацдарм для размещения американских вооруженных сил после терактов 11 сентября 2001 года. Ответной мерой Киргизии на предоставление американской гуманитарной

помощи стало предоставление аэропорта Манас для размещения военной авиабазы США.

Что касается американского влияния в Таджикистане было гораздо менее значительным чем в богатом природными ресурсами Казахстане. Основной целью США здесь было уравновесить все еще сохраняющееся влияние Москвы. Политическая трансформация Таджикистана усложнялась гражданской войной в республике. После ее завершения в 1997 году США стремились расширить свои отношения с Таджикистаном посредством политических, культурных и незначительных экономических соглашений.

Значительный интерес для реализации американских целей в регионе имел Узбекистан. Государство, имеющее наиболее значительные, в сравнении с остальными государствами региона, энергоресурсы, а также расположенное в центре региональных торговых и транспортных сетей. После террористических атак 11 сентября 2001 года Узбекистан предложил США и коалиционным силам права на пролеты и базирование военно-воздушных судов. Однако права США на базирование в Карши-Ханабаде были прекращены в 2005 году после критики со стороны США действий, связанных с жестоким подавлением правительством президента Каримова беспорядков в южном городе Андижан. С 2003 финансового года Конгресс запретил иностранную помощь правительству Узбекистана, если не будет сформулирован вывод государственного департамента, о действительных успехах Узбекистана в выполнении обязательств по уважению прав и свобод человека, установлению многопартийной системы, обеспечению свободных и справедливых выборов, свободе выражения мнений и независимости средств массовой информации.

Заключение (выводы). Таким образом Соединенные Штаты оказывали гуманитарную

помощь странам бывшего Советского Союза прежде всего из опасения реставрации коммунизма и стремлению не допустить возможного объединения новых независимых государств вокруг России. Изначально американская помощь была исключительно гуманитарной. Ее целью было создать прочный институциональный базис для осуществления рыночных реформ. Однако, через некоторое время Государственный департамент США заявил, что бывшие советские республики, вопреки американским ожиданиям, не имели успеха на этом пути. Это побудило правительство США переориентировать финансовую поддержку и предоставить ее преимущественно общественным и негосударственным организациям, избегая непосредственного контакта с государственными структурами.

Также следует констатировать, что США оказались в затруднительном положении между стремлением к строго двусторонним отношениям со странами Центральной Азии, с одной стороны, и своей однополярной тенденцией, которая препятствует развитию сотрудничества между государствами региона, с другой стороны. Поэтому главной целью Операции было не декларативное спасение населения республик от голода, а окончательное закрепление за Соединенными Штатами статуса победителя в «холодной войне» путем укоренения в сознании граждан бывших советских республик контраста между экономическим коллапсом, произошедшим после распада Советского Союза и помощью, которую поспешили предоставить США, а также разницы между идеологической пропагандой Москвы, которая все годы «холодной войны» позиционировала Соединенные Штаты как врага и агрессора, который отныне стал единственным государством предоставившим помощь.

Список литературы

1. Кодекс Республики Казахстан от 12 июня 2001 года № 209-ІІ «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) [Электронный ресурс]: Параграф. - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1023502#pos=4;-245 (дата обращения: 24.11.2023).
2. Соглашение между Правительством Соединенных Штатов Америки и Правительством Кыргызской Республики относительно сотрудничества по облегчению оказания содействия [Электронный ресурс]: Информационно-аналитический портал Sayasat.kg. – URL: <https://www.sayasat.kg/policy/41100-the-text-of-the-agreement-between-the-cd-and-the-united-states-which-intends-to-denonce-the-kyrgyzstan.html> (дата обращения: 20.11.2023).
3. Freedom Support Act 20th Anniversary [Электронный ресурс]: Philadelphia News. - URL: <https://thephilanews.com/freedom-support-act-20th-anniversary-34494.htm> (дата обращения: 04.12.2023).
4. Haulman D. L. Provide Hope [Электронный ресурс]: Air Mobility Command Museum. URL: <https://web.archive.org/web/20200815202630/https://amcmuseum.org/history/provide-hope/> (дата обращения: 28.11.2023).
5. Leland J. W. The chronological history of the C-5 Galaxy / Office of History, Military Airlift Command, 2003. – 203 p.
6. Marat E. Rumsfeld in Kyrgyzstan: Halting America's Faltering Position in Central Asia

[Электронный ресурс]: The Central Asia-Caucasus Analyst. - URL: <http://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/10138-analytical-articles-caci-ana-lyst-2005-7-27-art-10138.html> (дата обращения: 29.11.2023).

7. Operation Provide Hope: Donated Medical Assistance for Kyrgyzstan [Электронный ресурс]: U.S. Department of State. Office of the Spokesman. Washington, DC. August 21, 2003. – URL: <https://2001-2009.state.gov/r/pa/ei/pix/b/sa/kz/38098.htm> (дата обращения: 20.11.2023).

8. Rosenblum D. Decision to Phase Out Operation Provide Hope / USAMMCE, Washington, DC, November 15, 2011 – 18 p.

9. Rosenblum D. The FREEDOM Support Act: 20th Anniversary [Электронный ресурс]: Bureau of European and Eurasian Affairs. - URL: <http://www.state.gov/p/eur/rls/rm/2012/198152.htm> (дата обращения: 17.11.2023).

10. Stubbs C. W. M. Operation Provide Hope: Nation-Building Through Healthcare // U.S. Army War College. - Carlisle Barracks. - Pennsylvania. – 26 p.

11. U.S. Humanitarian Assistance Project Operation Provide Hope [Электронный ресурс]: Embassy of the United States in Uzbekistan. – URL: <http://uzbekistan.usembassy.gov/index.html> (дата обращения: 04.11.2023).

12. U.S.-Tajikistan: Operation Provide Hope - Delivery of Humanitarian Medical Assistance [Электронный ресурс]: U.S. Department of State. **Office of the Spokesman**. Washington, DC. August 21, 2003. – URL: <https://2001-2009.state.gov/r/pa/prs/ps/2003/23468.htm> (дата обращения: 17.11.2023).

UNITED STATES IMPLEMENTATION OF OPERATION PROVIDE HOPE IN COUNTRIES OF CENTRAL ASIA

The subject of the research is the problem of implementing the American humanitarian mission Provide Hope in the states of Central Asia after the collapse of the Soviet Union. The new independent states needed external assistance, since with the collapse of the planned economy, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan were in crisis in all spheres of the life of the state and society. For the United States, as for the the winner of the Cold War, it was important to establish and consolidate its influence in the newly independent states in general and the countries of Central Asia in particular. To implement this strategic objective, the United States has taken a number of measures, one of which is Operation Provide Hope as one of the elements of the implementation of the Freedom Support Act adopted by the US Congress in 1992. American assistance consisted of the supply of food, medicine, medical equipment, etc. Officially, this assistance was provided absolutely free of charge as a gesture of goodwill by the American government to the newly independent states. However, by analyzing the content and terms of bilateral agreements, as well as materials from declassified negotiations between the leaders of Central Asian states and the leadership of the United States, one can draw a conclusion about the reciprocal guarantees that the recipient countries provided to the American government to realize their foreign policy interests in the region.

Keywords: Operation Provide Hope, humanitarian policy, USA, Central Asia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan.

References

1. Kodeks Respubliki Kazaxstan ot 12 iyunya 2001 goda № 209-II «O nalogax i drugix obyazatel'ny`x platezhax v byudzhete» (Nalogovy`j kodeks) (2001)[Code of the Republic of Kazakhstan dated June 12, 2001 No. 209-II “On taxes and other obligatory payments to the budget”] [E`lektronny`j resurs]: Paragraf. - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1023502#pos=4;-245 (access date: 24.11.2023).

2. Soglashenie mezhdru Pravitel`stvom Soedinenny`x Shtatov Ameriki i Pravitel`stvom Ky`rgy`zskoj Respubliki otnositel`no sotrudnichestva po oblegcheniyu okazaniya sodejstviya (1993) [Agreement between the Government of the United States of America and the Government of the Kyrgyz Republic regarding cooperation to facilitate assistance] [E`lektronny`j resurs]: Informacionno-analiticheskij portal Sayasat.kg. – URL: <https://www.sayasat.kg/policy/41100-the-text-of-the-agreement-between-the-cd-and-the-united-states-which-intends-to-denounce-the-kyrgyzstan.html> (access date: 20.11.2023).

3. Freedom Support Act 20th Anniversary (2012) [E`lektronny`j resurs]: Philadelphia News. - URL: <https://thephilanews.com/freedom-support-act-20th-anniversary-34494.htm> (access date: 04.12.2023).

4. Haulman D. L. Provide Hope (1994) [E`lektronny`j resurs]: Air Mobility Command Museum <https://web.archive.org/web/20200815202630/https://amcmuseum.org/history/provide-hope/> (access date: 28.11.2023).

5. Leland J. W. The chronological history of the C-5 Galaxy (2003) / Office of History, Military Airlift Command, 2003. – 203 p.

6. Marat E. Rumsfeld in Kyrgyzstan: Halting America's Faltering Position in Central Asia (2005) [E`lektronny`j resurs]: The Central Asia-Caucasus Analyst. - URL: <http://www.cacianalyst.org>

org/publications/analytical-articles/item/10138-analytical-articles-caci-ana-lyst-2005-7-27-art-10138.html (access date: 29.11.2023).

7. Operation Provide Hope: Donated Medical Assistance for Kyrgyzstan (2004) [E`lektronny`j resurs]: U.S. Department of State. Office of the Spokesman. Washington, DC. August 21, 2003. – URL: <https://2001-2009.state.gov/r/pa/ei/pix/b/sa/kz/38098.htm> (access date: 20.11.2023).

8. Rosenblum D. The FREEDOM Support Act: 20th Anniversary (2012) [E`lektronny`j resurs]: Bureau of European and Eurasian Affairs. - URL: <http://www.state.gov/p/eur/rls/rm/2012/198152.htm> (access date: 17.11.2023).

9. Rosenblum D. Decision to Phase Out Operation Provide Hope (2011) / USAMMCE, Washington, DC– 18 p.

10. Stubbs C. W. M. Operation Provide Hope: Nation-Building Through Healthcare (2013) // U.S. Army War College. - Carlisle Barracks. - Pennsylvania. – - 26 p.

11. U.S. Humanitarian Assistance Project Operation Provide Hope (2003) [E`lektronny`j resurs]: Embassy of the United States in Uzbekistan. – URL: <http://uzbekistan.usembassy.gov/index.html> (access date: 04.11.2023).

12. U.S.-Tajikistan: Operation Provide Hope - Delivery of Humanitarian Medical Assistance (2003) [E`lektronny`j resurs]: U.S. Department of State. Office of the Spokesman. Washington, DC. August 21, 2003. – URL: <https://2001-2009.state.gov/r/pa/prs/ps/2003/23468.htm> (access date: 17.11.2023).

Об авторе

Комлякова Юлия Юрьевна – кандидат исторических наук, доцент кафедры всеобщей истории, Белгородский государственный национальный исследовательский университет (Россия), E-mail: komlyakova@bsu.edu.ru

Komlyakova Julia Urievna - PhD in history, Associate Professor of the chair of World History, Belgorod State National Research University (Russia), E-mail: komlyakova@bsu.edu.ru