

УДК 94(73)"1863/1870"

**Калашников А.В.**, аспирант, Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского (Россия).

## ПРЕЗИДЕНТСКАЯ И КОНГРЕССОВСКАЯ РЕКОНСТРУКЦИЯ ЮГА И АМЕРИКАНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО (1863-1870 ГГ.)

В статье рассматривается применение федерального законодательства на Юге США во временных промежутках президентской (1863-1867 гг.) и конгрессовской (1867-1870 гг.) Реконструкции. После окончания Гражданской войны американское государство столкнулось с проблемой интеграции мятежных штатов в прогрессивную систему законодательства победившего Севера. Статья охватывает хронологические рамки первого периода эпохи. Исследование представляет собой новый взгляд на роль личности в исторических событиях на Юге США, а также на влияние традиционных политических партий на развитие ситуации. Отражена роль интересов и самостоятельного участия чернокожего населения в описываемых процессах. Ключевым методом работы был выбран системный подход, позволяющий раскрыть заявленную тему наиболее полно. Исследование основано на сравнении источников указанного периода — Актов Реконструкции, президентских Прокламаций. На основе рассмотренного материала делается вывод, что неожиданные политические перемены в руководстве страны и правящей на тот момент Республиканской партии, а также неучтённая местная специфика вследствие непродуманности заставили отказаться от первоначальных планов и существенно изменить смысл, а иногда и само содержание принимаемых актов. Таким образом, в конечном итоге данные обстоятельства способствовали поражению политики Реконструкции на Юге.

**Ключевые слова:** Реконструкция, Линкольн, Джонсон, республиканцы, демократы, Бюро вольноотпущенников, конвенты.

**DOI:** 10.22281/2413-9912-2023-09-01-37-53

**Введение.** Длившаяся без малого 4 года гражданская война поставила перед американским правительством ряд важных вопросов, среди которых особо остро стояла интеграция южных штатов в победившую правовую систему. В США в период послевоенной Реконструкции Юга (1865-1877) существенные изменения претерпели государственное устройство, правовая система и система основных прав и свобод человека и гражданина.

В настоящее время исследователей волнует вопрос о том, каким образом происходило законодательное регулирование в отношении Юга США в послевоенный период. Однако наряду с

многочисленными изданиями сборников сводов законов США, нормативных актов, регулирующих деятельность Конгресса, Президента, органов государственного управления, судов, а также касающиеся гражданских прав, избирательной системы и др., следует признать, что в силу различных причин на сегодняшний день не существует единого, переведённого на русский язык сборника законодательства Соединённых Штатов эпохи Реконструкции. Очевидно, что на данный момент времени тема законодательного регулирования Реконструкции Юга требует дальнейшего изучения, а накопленный материал - структурирования и обобщения.

В течение последующих 150 лет с момента описываемых событий историки Соединенных Штатов всесторонне изучали различные аспекты этого социального явления, создали множество концепций и теорий, объясняющих один из самых сложных этапов развития американского общества.

Размах этих исследований не сокращается и на сегодняшний день. Отечественный исследователь И. Соков приводит данные, что за период празднования 150-летия упомянутого события (2015-2016 гг.) только в США было опубликовано по теме Гражданской войны и Реконструкции 507 монографий, 1 794 статьи в академических журналах, 1 603 статьи в периодических журналах, 8 159 статей в газетах [8, с. 226].

Направление современных исследований политической и экономической истории Гражданской войны и Реконструкции представлено монографией Джозефа П. Рейди [16]. Утверждения исследователя строятся на опровержении устоявшегося взгляда на то, что рабство в США было отменено одним актом или рядом актов (законы о Конфискации 1861-1862 гг., Предварительная и Заключительная Прокламация эмансипации от сентября 1862 г. и января 1863 г., Тринадцатая поправка к конституции США от 31 января 1865 г.) неточно, это был длительный и незаконченный по времени процесс, перешедший в сегрегацию.

В связи с этим нельзя не отметить утверждение современного историка Гарварда Чарльза Харриса Уэсли: "Никто не может сказать, в какой день месяца или месяц года было отменено рабство в Соединенных Штатах"; скорее, "цепи рабства были постепенно ослаблены"». Вывод автора состоит в

том, что эмансипация военного времени не стала полным политическим освобождением, не говоря уже о более тягостном экономическом положении, в котором бывшему рабу надо было брать ответственность за содержание семьи: искать не только работу, но жилище для себя и членов своей семьи. Государство не взяло на себя никаких социальных обязательств. Данный подход в уточнении исторической памяти развенчивает еще один устоявшийся миф, что поработанные и свободные афроамериканцы были пассивными объектами действий других людей (например, президента А. Линкольна) [8, с. 230].

**Объекты и методы исследования.** Объектом данного исследования выступает законодательство периода президентской и конгрессовской Реконструкции. Предметом исследования является применение законодательства в период президентской и конгрессовской Реконструкции;

Хронологические рамки определяются, периодом президентской и конгрессовской или радикальной Реконструкции – 1863 г. начало и конец – 1870 г.

Методологической основой исследования стал системный подход, что предполагает ориентацию исследователя рассматривать в тесной связи историю с политологией и экономикой.

Историко-сравнительный метод использовался при сравнении двух планов Реконструкции и выявления различий.

Хронологический метод использовался для датировки и выстраивания очередности в основных событиях, касающихся принятия Актов Реконструкции.

**Результаты и их обсуждение.** Обсуждение планов вхождения южных штатов в правовую систему США, получивших название Реконструкции,

обсуждалось ещё во время гражданской войны. В тот момент правовые споры были сосредоточены на том, было ли отделение юридически обоснованным, каковы были последствия отделения для природы отделившихся штатов и каков был законный способ их возвращения в Союз.

Во время войны 16-й президент США Авраам Линкольн осуществлял данную политику по двум направлениям - создание реконструкционного правительства в нескольких южных штатах — Теннесси, Арканзасе и Луизиане, и предоставление земли для бывших рабов в Южной Каролине.

Первый указ, изданный 22 сентября 1862 г., объявлял свободными всех рабов в любом штате КША, не возвратившемся в состав США до 1 января 1863 г. Мятежным штатам ставился 100-дневный ультиматум. С 1 января 1863 г. все те, кто содержался в качестве раба в каком-либо штате или части штата, население которого участвует в мятеже против Союза, отныне и навсегда становились свободными. Бывшие рабы получали статус "вольноотпущенника", что автоматически отменяло Первый и второй Законы о конфискации и окончательно прояснило юридический статус более 100,000 бывших рабов [12].

Во второй части указа, изданного 1 января 1863 г., назвал 10 отдельных штатов, на которые будет распространяться отмена рабства: Арканзас, Техас, Луизиана (кроме 13 приходов, которые контролировали федералы), Миссиссипи, Алабама, Флорида, Джорджия, Южная Каролина, Северная Каролина и Вирджиния (исключая 48 округов, сформировавших Западную Вирджинию, и 7 других округов

штата, находящихся под контролем северян). Таким образом, около 4,000,000 негров в 10 мятежных штатах объявлялись свободными. В прокламации не был упомянут оккупированный и управляемый военной администрацией штат Теннесси со столицей в Нэшвилле. Однако на 500,000 рабов в 4 рабовладельческих штатах (Мэриленд, Дэлавер, Миссури и Кентукки), находившихся на тот момент в составе США, эта прокламация не распространялась [12].

Началом осуществления политики Реконструкции стоит считать момент, когда рабовладельческий Юг оказался во власти федеральной армии.

8 декабря 1863 года президент США издал Прокламацию об Амнистии и Реконструкции, амнистия по которой носила практически всеобщий характер. Она не распространялась только на категорию лиц, которые лишались избирательных прав и права занимать государственные должности. Под эти исключения попадали: высшие должностные лица КША; чиновники дипломатического ведомства Конфедерации и агенты КША за рубежом; офицеры чином выше полковника армии или лейтенанта флота КША; военные, уволившиеся из армии США и поступившие на службу в армию Конфедерации; лица, покинувшие Конгресс США и судебные должности, чтобы примкнуть к мятежу; а так же лица нарушившие законы войны по отношению к пленным [14].

В этот момент существенную роль в развитии ситуации сыграл Гомстед-акт, принятый 20 мая 1862 г. Он позволил решить один из самых острых вопросов довоенного периода — аграрный. Остававшиеся в руках государства свободные земли были в

короткие сроки отданы в частные руки на чрезвычайно льготных условиях.

Согласно акту, любой человек, являющийся главой семьи, который прибыл в страну в возрасте 21 года, является гражданином Соединённых Штатов или заполнил декларацию-заявление о своём намерении стать таковым и который никогда не поднимал оружия против правительства США и не оказывал помощи его врагам, получал начиная с 1 января 1863 г. право вступить во владение земельным участком. Размеры участка не должны были превышать 160 акров (чуть более 70 га).

Согласно закону, лицо, желавшее купить землю, должно было в течение 5 лет её обрабатывать и вести сельскохозяйственные работы. По истечении указанного срока или в любое время в течение последующих 2 лет лицо, вступившее во владение, или его наследники получали указанный земельный надел в собственность. Стоит отметить, что на право на получение гомстеда также могли претендовать и лица негритянского происхождения, если они 2 недели участвовали в войне на стороне Севера [10].

Согласно Закону о негритянских усадьбах, в ряде южных штатов предполагалось раздать землю освобожденному чернокожему населению. Так, в Арканзасе эта цифра составляла 9 898 012,70 акров, в Алабаме - 5 732 038,08 акров, во Флориде - 9 379 365,61 акров, Луизиана выделяла 6 228 102,45 акров, а Миссисипи – соответственно 4 760 746,03 акров [20].

Продолжая подводить почву под освобождение от рабства, 4 марта 1865 г. Конгресс учредил Бюро по делам беженцев, вольноотпущенников и брошенных земель, широко известное как «Бюро вольноотпущенников». Бюро

работало вплоть до своего расформирования в 1872 г. Целью создания этого органа являлось предоставление бывшим рабам продовольствия и медицинской помощи, а также защита трудовых прав через помощь на рабочем месте. Оно старалось следить за тем, чтобы бывшие рабы получали справедливую заработную плату и могли свободно выбирать работодателей.

Бюро создало специальные суды для разрешения споров между чернокожими работниками и их белыми работодателями. Оно также могло вмешиваться в другие дела, угрожавшие правам вольноотпущенников.

В заслугу деятельности Бюро можно поставить открытие школ для вольноотпущенников. К 1870 г. четверть миллиона чернокожих детей и взрослых посещали более 4000 таких школ на Юге [20].

Однако после убийства президента Линкольна в правительстве Соединённых Штатов ощущалась потеря основной фигуры, заинтересованной в компромиссе с южанами [5, с. 43]. Во многом именно с этим событием связано существующее среди исследователей разделение первого периода эпохи Реконструкции на два временных промежутка.

Президентская, или умеренная Реконструкция (8 декабря 1863 г. — 2 марта 1867 г.) характеризуется осуществлением, одного за другим, двух планов преобразований: предложенного А. Линкольном 8 декабря 1863 г., и вынужденного — он был сформулирован новым президентом Эндрю Джонсоном 29 мая 1865 г.

Новый президент также издал Прокламацию об Амнистии и Реконструкции, прощавшей всех сторонников Конфедерации в обмен на клятву

верности США. Однако в ней перечислялись 14 "классов", на которых эта простая процедура не распространялась. Для сравнения – в прокламации Линкольна их было только 8 [14]. Под эти исключения теперь также попадали: лица, участвующие в мятеже и владеющие имуществом на сумму более 20,000 долл.; офицеры, закончившие Вест-Пойнт и военно-морскую академию США; лица, участвующие в рейдерстве и причинившие вред торговле США; лица, вновь принявшие присягу по амнистии от 8 декабря и нарушившие её. Большинство лиц из этого списка могло рассчитывать на амнистию, только обратившись с просьбой о помиловании к президенту [19].

Ужесточение условий прощения и помилования, по сравнению с предыдущей прокламацией, связано с окружением президента Джонсона, которое опасалось, что политики Юга снова начнут влиять на политику Вашингтона и помешают пожинать плоды победы.

В целом выборы 1865 г. поставили под вопрос будущее Президентской Реконструкции. Сам Джонсон чувствовал, что что-то пошло наперекосяк. Политика Джонсона не смогла создать новое политическое руководство частично потому, что сам президент довольно быстро «вписался» в старую элиту [1, с. 44].

В это время значительной политической силой являлся Конгресс, в котором республиканцы располагали более чем 2/3 голосов в обеих палатах. Это означало преодоление президентского вето на любые желательные для республиканцев законы. Более того, были изданы законы, ограничивающие полномочия президента: ему запрещалось отстранять от должностей каких-либо лиц, предоставлять амнистию конфедератам

и издавать военные приказы в обход главнокомандующего армией [3, с. 2].

Фактически 40-му Конгрессу удается перехватить инициативу у Э. Джонсона. Федеральная законодательная власть объявила ничтожной всю ту работу по восстановлению всех трех ветвей власти, какая осуществлялась федеральной исполнительной властью в 10 штатах в период Президентской Реконструкции, и отказалась признать ее результат. Конгресс начал всю эту работу заново, опираясь на негритянский электорат и отстраняя от власти белых участников мятежа. Этот альтернативный план преобразований получил название Конгрессовской, или радикальной Реконструкции (3 марта 1867 г. — 30 марта 1870 г.) [4].

К власти пришли политические силы, руководствовавшиеся логикой военного конфликта, стремлением нанести удар по позициям Юга. В силу этого издание «Прокламации об освобождении» стало носить чисто конъюнктурный характер. Проявлялся он хотя бы в том, что отмена рабства предполагалась только на территории мятежных штатов, но оставалось на территории верных правительству.

Необходимо отметить, что освобождение рабов прошло без всякой компенсации, поскольку на довоенном Юге рабы как имущество вытесняли физический капитал из набора капитальных благ у «капиталистов без капитала», то одно лишь освобождение рабов лишило южан более 40% их богатства. В этом также проявлялось различие подходов Линкольна и Конгресса. Критикуя плантационное рабство, наилучшим решением вопроса президент видел выкуп рабов у рабовладельцев для последующей их вы-

сылки, т.е. ради национального примирения дать рабовладельцам хотя бы частичную компенсацию и помощь в ликвидации разрухи [5, с. 102].

Резко сократился урожай главной сельскохозяйственной культуры штатов — хлопка. Если в 1861 г. было собрано 5740 тыс. кип хлопка, то в 1866 г. — только 1900 тыс. Обрабатываемая площадь уменьшилась на 50%. Уничтожение рабства лишило плантации рабочих рук, так как освобожденные рабы по понятным причинам очень неохотно шли на подписание контрактов со своими бывшими хозяевами [2].

Несмотря на то, что из законодательных собраний, а также с административных и судебных постов Юга под контролем эмисаров Севера были изгнаны наиболее фанатично настроенные рабовладельцы, спокойствия наступить не могло, поскольку все освободившиеся посты тут же захватывали приехавшие с Севера демократы, которых местные презрительно окрестили «саквояжниками», и их многочисленные южные союзники-приспособленцы («прилипалы») [5, с. 102]. Помимо расхищения общественных средств, они использовали свою монополию на власть для массового освобождения рабов, однако рассматривали чернокожее население исключительно как орудие давления на неблагонадежных белых южан и вовсе не собирались оказывать бывшим рабам реальную помощь.

В наиболее радикальном решении проблем Реконструкции было заинтересовано в первую очередь чернокожее население южных штатов. Их программа-максимум сводилась к завоеванию равных с белыми экономических, гражданских и политических прав. До-

биться этого они могли только в бескомпромиссной борьбе с бывшими рабовладельцами. Стоит отметить, что негритянское население Юга проявило способность не только к самостоятельной хозяйственной, но и к политической деятельности. Свое проявление это нашло в работе негритянских народных конвентов, первые из которых были созданы в августе 1865 г. Их члены избирались населением и получили полномочия обращаться к федеральному конгрессу, президенту и другим представителям властей. Негритянские народные конвенты занимались всем сложным комплексом проблем, касавшихся жизни чернокожего населения Юга, особенно важное место в их деятельности занимал аграрный вопрос.

Опираясь на поддержку прорабовладельческих кругов Конгресса, плантаторы Юга начали наступление на негритянское население, стремясь заставить его работать на плантациях на прежних условиях полурабского принудительного труда. Специальная комиссия Конгресса констатировала в конце 1865 г.: «Плантаторы удерживают своих бывших рабов на плантациях с помощью грубой силы... Волна террора захлестнула многие районы Юга» [2].

Зверства белых расистов в южных штатах в 1866-1867 гг. послужили толчком к ужесточению политики федеральных властей в отношении бывшего рабовладельческого региона и усилению политических позиций радикальных республиканцев. 9 июля 1868 г. Конгрессом была принята Четырнадцатая поправка к Конституции США, предоставившая представителям афроамериканской общины все политические права [6, с. 94].

Параллельно с наделением пра-

вами чернокожего населения принимались сопутствующие законы, позволявшие поддержать новые преобразования с помощью военной силы. 2 марта 1867 г. Первым Актом о Реконструкции бывшие мятежные штаты были разделены на военные округа и подчинены «военной власти Соединённых Штатов, как указано ниже, и с этой целью Вирджиния будет первым округом, Северная Каролина и Южная Каролина — вторым округом, Джорджия, Алабама и Флорида — третьим округом, Миссисипи и Арканзас — четвёртым округом, а Луизиана и Техас — пятым округом» [7]. На Юг были вновь направлены федеральные войска. Статья 3 определяла обязанностью каждого назначенного должностного лица в этих округах «для защиты всех людей в их правах личности и собственности» в случае «восстания, беспорядков и насилия», а также наказания или предания наказанию «всех нарушителей общественного спокойствия и преступников создавать военные трибуналы с правом вынесения смертных приговоров. Однако, в этом же законе была обозначена оговорка, что ни один такой приговор не может быть исполнен без одобрения офицера этого округа или командующего округом.

По данным на 30 сентября 1867 г., численность оккупационного контингента составляла: в Алабаме 1 022 солдата и офицера; в Арканзасе 1 548; в Виргинии 2 522; в Джорджии 1 185; в Северной Каролине 1 508; в Южной Каролине 1 203 (в том числе в Чарлстоне 426); в Луизиане 1 958 (в том числе 1 024 в Новом Орлеане); в Миссисипи 2 073; в Техасе 5 033; во Флориде 1 067. Всего на Юге присутствовало 19 119 солдат и офицеров на 184 военных объ-

ектах. Население Юга на тот момент составляло 9 млн [4; 18, pp. 113-114].

И хотя армии в целом не пришлось применять насильственных мер, это подчёркивало характер принимаемых действий федеральной власти и особое значение военных как исполнительной власти на местах. Фактически сформировавшийся на тот момент на Юге режим контроля местных органов власти и выборов можно охарактеризовать как необъявленное военное положение.

23 марта 1867 г. было принято дополнение к предыдущему закону, известное как Второй Акт о Реконструкции [17]. Основной упор текста в нём сделан на регистрацию избирателей к грядущим выборам. Отмечалось, что Конституция штата будет ратифицирована большинством голосов зарегистрированных избирателей, имеющих право голоса, как указано в настоящем документе, отданных на указанных выборах, по крайней мере половиной всех зарегистрированных избирателей, проголосовавших по вопросу о такой ратификации, то председатель съезда должен передать должным образом заверенную копию протокола президенту Соединённых Штатов, который незамедлительно передаст её Конгрессу.

Как и в предыдущем случае, подчёркивалась роль лица, назначенного федеральной властью — «генеральный комендант каждого округа назначает столько регистрационных комиссий, сколько может потребоваться». Комендант имел право назначать трёх лояльных должностных лиц или «лиц, для проведения и завершения регистрации, наблюдения за выборами и возврата ему голосов, списков избирателей и лиц, избранных в качестве де-

легатов большинством голосов, поданных на указанных выборах».

Стоит отметить, что в тот момент в распоряжении у Конгресса всегда был важнейший рычаг влияния на ситуацию: допустить в свой состав конгрессменов и сенаторов от штатов Юга была вправе только соответствующая палата своим решением, президент на этот процесс также повлиять никак не мог. Представители южных штатов были допущены в Конгресс лишь к 1870 г. Об этом также было сказано в законе от 2 марта 1867 г.: «Пока население названных мятежных штатов не получит по закону права на представительство в Конгрессе Соединенных Штатов, любые гражданские правительства, которые могут в них существовать, должны будут рассматриваться только как временные». Также упоминалось, что данные правительства, подчиненные во всех отношениях верховной власти Соединенных Штатов, в любое время могут быть упразднены, изменены, поставлены под контроль или их функции могут быть взяты «на себя» [9].

19 июля 1867 г. Конгресс принял Третий Акт о Реконструкции над вето президента Джонсона. Этот акт создавал систему военного правительства на всем Юге, а также наделял чернокожих мужчин правом голоса. Президент Джонсон упорно сопротивлялся всем предложениям Конгресса и попытался наложить вето на принятый закон, но безуспешно [13].

11 марта 1868 г. был принят Четвертый, или же «Акт о военной реконструкции», развивающий положения предыдущего акта в сторону большей военнизированнойности. Данный закон предусматривал создание пяти военных округов на Юге и назначение генерала,

который должен был служить высшим органом власти в регионе [15]. Акт вступил в силу также без подписи президента, который отказался подписать законодательство 27 февраля 1868 г.

Акт предусматривал, что исход процесса ратификации в южных штатах будет определять большинство проголосовавших, а не большинство зарегистрированных избирателей.

После принятия акта к 21 июля 1868 г. 7 южных штатов — Арканзас, Флорида, Северная Каролина, Луизиана, Южная Каролина, Алабама и Джорджия — приняли новые конституции, сформировали новые правительства и ратифицировали Четырнадцатую поправку, что подготовило путь для повторного вступления в Союз [15].

Существовавшая ранее вера белых американцев в неполноценность чернокожего населения формировала своеобразные послевоенные взгляды, зиждящиеся на утверждениях, что чернокожие обречены на рабство и они не будут работать, если их не будут принуждать физически [7, с. 42]. В свою очередь, поработанные стремились создать полуавтономный социальный мир, удаленный от плантаций и взора рабовладельца [11]. Созданное в эпоху рабства расовое разделение сразу же стало более очевидным.

Такое отношение в совокупности с поведением федеральной власти в дальнейшем вызвало закономерную реакцию - позволило законодательным собраниям Юга принять ряд актов, закреплявших дискриминацию недавно освобожденного чернокожего населения, принявшего на себя основную тяжесть гнева южан из-за поражения в войне.

Победа на президентских выборах республиканца У. Гранта усилила

планы радикальной Реконструкции поставила страну на грань новой гражданской войны.

**Заключение (выводы).** Эпоха Реконструкции является чрезвычайно интересным процессом, в ходе которого старые элиты теряли свою привычную политическую власть.

С гибелью 16-го президента США стратегия вхождения Юга в состав победившего государства начала претерпевать значительные изменения. Место возможного компромисса заняла логика продолжения конфликта до победного конца, отразившаяся в законодательстве. В виду этого существующее разделение первого периода эпохи Реконструкции на два временных промежутка видится обоснованным согласно тогдашним историческим реалиям.

Акты Реконструкции наделили лояльное США негритянское население южных штатов избирательными правами. Однако, если после принятия XV поправки к Конституции федеральная власть демонстрировала решимость обеспечить гражданские

права чернокожего населения, то к концу периода Реконструкции, с падением влияния республиканцев и восстановлением влияния демократов, эта решимость исчезла вовсе. Юрисдикция США над Югом оставалась неизменной, однако белые южане, объединившиеся как в легальные (Демократическая партия), так и в нелегальные (Ку-клукс-клан) организации, вернули себе контроль над южными штатами.

Таким образом, стремление радикальных республиканцев нанести поражение правящим кругам Юга военно-политическими методами не затрагивало коренным образом господствующие там экономические отношения. Попустительская политика американского правительства во второй половине 1860-х гг. в конечном итоге привела к закреплению в США расовой дискриминации и сегрегации, которые превратились в острейшее социальное противоречие, последствия которого сохраняются и в наши дни.

### Список литературы

1. Дураев А.В. Законодательное регулирование Реконструкции Юга Конгрессом США (1865-1877 гг.) // Исторический бюллетень 2019. Том 2. №3. С. 42-50.
2. Иванов Р. Ф. Негритянская проблема в Реконструкции Юга США (1865-1877 гг.) / Р. Ф. Иванов // Межрасовые и межнациональные отношения в Европе и Америке. XIX-XX вв.. - М. : РАН. ИВИ, 1996. С. 55-67. [Электронный ресурс]. URL: <https://america-xix.ru/library/ivanov-negro-problem-reconstruction/> (дата обращения: 18.09.2024)
3. Илюхина Е. В. Победа У. С. Гранта на президентских выборах 1868 г. Как условие продолжения политики радикальной Реконструкции в США // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2018. №3 (47). С. 1-10. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pobeda-u-s-granta-na-prezidentskih-vyborah-1868-g-kak-uslovie-prodolzheniya-politiki-radikalnoy-rekonstruktsii-v-ssha> (дата обращения: 18.09.2024)
4. Исаев С. А. Эпоха Реконструкции и процесс Реконструкции в истории США, 1861–1877 гг.: Политико-правовой обзор / С. А. Исаев // Американистика: Актуальные подходы и современные исследования: межвуз. сб. науч. тр / под ред.

Т. В. Алентьевой, М. А. Филимоновой. - Вып. 8. - Курск : Курский гос. ун-т, 2016. С. 70-92. [Электронный ресурс]. URL: <https://america-xix.ru/library/isaev-reconstruction/> (дата обращения: 18.09.2024)

5. Латов Ю. В. Новая экономическая История Гражданской войны в Америке и ликвидации плантационного рабства // *Пространство экономики*. 2004. №1. С. 97-116.

6. Прилуцкий В.В. Вооруженное политическое насилие на Юге США во время Президентской и Конгрессовской Реконструкции (1865-1870 гг.) Америка-нистика на Дальнем Востоке: ежегодный бюллетень. Вып. 3 (10) / гл. ред. Д. В. Кузнецов. – Благовещенск: Изд-во БГПУ, 2024. С. 91- 99.

7. Прилуцкий В.В., Яненко Е.М. Феномен исторической памяти в творчестве Д. Гриффита (на примере фильма «Рождение нации» 1915 года) // *История Общество Политика* № 3(31). 2024. С. 39-51.

8. Соков И. А. Обзор новых американских исследований за 2019 г. по теме Гражданской войны (1861–1865 гг.) и Реконструкции в США (1865–1877 гг.) // *Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения.* – 2020. – Т. 25, № 3. С. 225- 239.

9. An Act to provide for the more efficient Government of the Rebel States // <https://loveman.sdsu.edu/docs/1867FirstReconstructionAct.pdf> [Электронный ресурс]. URL: <https://america-xix.ru/library/reconstruction-act-1867/> (дата обращения: 19.09.2024)

10. An Act to Secure Homesteads to Actual Settlers on the Public Domain // *United States Statutes at Large* [Электронный ресурс]. URL: [https://avalon.law.yale.edu/19th\\_century/homestead\\_act.asp](https://avalon.law.yale.edu/19th_century/homestead_act.asp) (дата обращения: 22.09.2024)

11. Griffin R. (2004). "'Goin' Back Over There to See That Girl': Competing Social Spaces in the Lives of the Enslaved in Antebellum North Carolina". *Slavery & Abolition*. 1 (25): 99.

12. Preliminary Emancipation Proclamation // *Collected Works of Abraham Lincoln*. Volume 5. P. 433-436.

13. President Andrew Johnson's Veto of the Third Reconstruction Act, July 19, 1867. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.visitthecapitol.gov/artifact/president-andrew-johnsons-veto-third-reconstruction-act-july-19-1867> (дата обращения: 21.09.2024)

14. Proclamation of Amnesty and Reconstruction [Электронный ресурс]. URL: <https://www.historyplace.com/lincoln/proc-4.htm> (дата обращения: 19.09.2024)

15. Reconstruction Acts, Summary, Facts, Significance, APUSH [Электронный ресурс]. URL: <https://www.americanhistorycentral.com/entries/reconstruction-acts/> (дата обращения: 19.09.2024)

16. Reidy, J. P. *Illusions of Emancipation: The Pursuit of Freedom and Equality in the Twilight of Slavery*/J, P. Reidy Chapel Hill : University of North Carolina Press, 2019. 520 p.

17. Second Reconstruction Act [March 23, 1867] [Электронный ресурс]. URL: <https://www.historycentral.com/documents/secondreconstruction.html> (дата обращения: 19.09.2024)

18. Sefton J.E. *The U.S. Army and Reconstruction. 1865-1877*. Baton Rouge, 1967. 284 p.

19. Text of President Andrew Johnson's Proclamation . May 29, 1865. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.americanhistorycentral.com/entries/presidential-proclamation-134/> (дата обращения: 19.09.2024)

20. “The Freedmen’s Bureau” (Hernando and Pasco Counties) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fivay.org/freedmen.html> (дата обращения: 19.09.2024)

## THE MAIN FEDERAL LEGISLATIVE ACTS IN RELATION TO THE SOUTHERN UNITED STATES DURING THE PRESIDENTIAL AND CONGRESSIONAL RECONSTRUCTION (1863-1870)

The article examines the application of federal and local legislation in the South of the United States during the periods of presidential (1863-1867) and Congressional (1867-1870) Reconstruction. After the end of the Civil War, the American state faced the problem of integrating the rebellious states into the victorious progressive system of legislation. The study provides a new perspective on the role of personality in historical events in the southern United States, as well as the influence of traditional political parties on the development of the situation. The role of the interests and independent participation of the black population in the described processes is reflected. A systematic approach was chosen as the key method of work, which makes it possible to reveal the stated topic most fully. The study is based on a comparison of the sources of the specified period — Acts of Reconstruction, presidential Proclamations. Based on the reviewed material, it is concluded that unexpected political changes in the leadership of the country and the ruling Republican Party at that time, as well as unaccounted for local specifics, due to ill thought, forced the abandonment of the original plans and significantly changed the meaning, and sometimes the very content of the adopted acts. Thus, in the end, these circumstances contributed to the defeat of the Reconstruction policy in the South.

**Keywords:** Reconstruction, Lincoln, Johnson, Republicans, Democrats, Freedmen's Bureau, conventions.

### References

1. Duraev A.V. (2019) Zakonodatel'noe regulirovanie Rekonstrukcii Yuga Kongressom SShA (1865-1877 gg.) [Legislative regulation of the Reconstruction of the South by the US Congress (1865-1877)] // Istoricheskij byulleten'. T. 2. №3. S. 42-50.

2. Ivanov R. F. (1996) Negrityanskaya problema v Rekonstrukcii Yuga SShA (1865-1877 gg.) [The Negro problem in the Reconstruction of the Southern United States (1865-1877)] / R. F. Ivanov // Mezhrasovye i mezhnacional'nye otnosheniya v Evrope i Amerike. XIX-XX vv.. - M. : RAN. IVI, 1996. S. 55-67. URL: <https://america-xix.ru/library/ivanov-negro-problem-reconstruction/> (accessed: 18.09.2024)

3. Ilyuhina E. V. (2018) Pobeda U. S. Granta na prezidentskih vyborah 1868 g. Kak uslovie prodolzheniya politiki radikal'noj Rekonstrukcii v SShA [The victory of W. S. Grant in the presidential election of 1868 As a condition for the continuation of the policy of radical Reconstruction in the USA] // Uchenye zapiski. Elektronnyj nauchnyj zhurnal Kurskogo gosudarstvennogo universiteta. №3 (47). S. 1-10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pobeda-u-s-granta-na-prezidentskih-vyborah-1868-g-kak-uslovie-prodolzheniya-politiki-radikal'noj-rekonstruktsii-v-ssha> (accessed: 18.09.2024)

4. Isaev S. A. (2016) Epoha Rekonstrukcii i process Rekonstrukcii v istorii SShA, 1861–1877 gg.: Politiko-pravovoj obzor [The Era of Reconstruction and the process of Reconstruction in the history of the United States, 1861-1877: A Political and legal review] / S. A. Isaev // American studies: Current approaches and modern research:

interuniversity collection of scientific papers / edited by T. V. Alentyeva, M. A. Filimonova. - Vol. 8. - Kursk : Kursk State University. S. 70-92. URL: <https://america-xix.ru/library/isaev-reconstruction/> (accessed: 18.09.2024)

5. Latov Yu. V. (2004) Novaya ekonomicheskaya Istoriya Grazhdanskoj vojny v Amerike i likvidacii plantacionnogo rabstva [A new economic History of the American Civil War and the elimination of plantation slavery] // Prostranstvo ekonomiki. №1. S. 97-116.

6. Prilutsky V.V. (2024) Vooruzhennoe politicheskoe nasilie na Yuge SShA vo vremyaPrezidentskoj i Kongressovskoj Rekonstrukcii (1865-1870 gg.) [Armed political violence in the South of the United States during the Pre-Presidential and Congressional Reconstruction (1865-1870).] *Amerikanistika na Dal'nem Vostoke: ezhegodnyj byulleten'*. Vyp. 3 (10) / gl. red. D. V. Kuznecov. – Blagoveshchensk: Izd-vo BGPU. S. 91-99.

7. Prilutsky V.V., Yanenko E.M. (2024) Fenomen istoricheskoy pamyati v tvorchestve D. Griffita (na primere fil'ma «Rozhdenie nacii» 1915 goda) [The phenomenon of historical memory in the work of D. Griffith (on the example of the film "The Birth of a Nation" in 1915)] // *Istoriya Obshchestvo Politika* № 3(31). S. 39-51.

8. Sokov I. A. (2020) Obzor novyh amerikanskih issledovanij za 2019 g. po teme Grazhdanskoj vojny (1861–1865 gg.) i Rekonstrukcii v SShA (1865–1877 gg.) [Review of new American studies for 2019 on the topic of the Civil War (1861-1865) and Reconstruction in the USA (1865-1877)] // *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 4, Istoriya. Regionovedenie. Mezhdunarodnye otnosheniya*. T. 25, № 3. – S. 225– 239.

9. An Act to provide for the more efficient Government of the Rebel States // <https://loveman.sdsu.edu/docs/1867FirstReconstructionAct.pdf> URL: <https://america-xix.ru/library/reconstruction-act-1867/> (accessed: 19.09.2024)

10. An Act to Secure Homesteads to Actual Settlers on the Public Domain // *United States Statutes at Large* URL: [https://avalon.law.yale.edu/19th\\_century/homestead\\_act.asp](https://avalon.law.yale.edu/19th_century/homestead_act.asp) (accessed: 22.09.2024)

11. Griffin R. (2004). "'Goin' Back Over There to See That Girl': Competing Social Spaces in the Lives of the Enslaved in Antebellum North Carolina". *Slavery & Abolition*. 1 (25): 99.

12. Preliminary Emancipation Proclamation // *Collected Works of Abraham Lincoln*. Volume 5. P. 433-436.

13. President Andrew Johnson's Veto of the Third Reconstruction Act, July 19, 1867 URL: <https://www.visitthecapitol.gov/artifact/president-andrew-johnsons-veto-third-reconstruction-act-july-19-1867> (accessed: 21.09.2024)

14. Proclamation of Amnesty and Reconstruction URL: <https://www.historyplace.com/lincoln/proc-4.htm> (accessed: 19.09.2024)

15. Reconstruction Acts, Summary, Facts, Significance, APUSH URL: <https://www.americanhistorycentral.com/entries/reconstruction-acts/> (accessed: 19.09.2024)

16. Reidy, J. P. *Illusions of Emancipation: The Pursuit of Freedom and Equality in the Twilight of Slavery*/J, P. Reidy Chapel Hill : University of North Carolina Press, 2019. 520 p.

17. Second Reconstruction Act [March 23, 1867] URL: <https://www.historycentral.com/documents/secondreconstruction.html> (accessed: 19.09.2024)

18. Sefton J.E. (1967) *The U.S. Army and Reconstruction. 1865-1877*. Baton

Rouge. 284 p.

19. Text of President Andrew Johnson's Proclamation 134 May 29, 1865 URL: <https://www.americanhistorycentral.com/entries/presidential-proclamation-134/> (accessed: 19.09.2024)

20. "The Freedmen's Bureau" (Hernando and Pasco Counties) URL: <https://www.fivay.org/freedmen.html> (accessed: 19.09.2024)

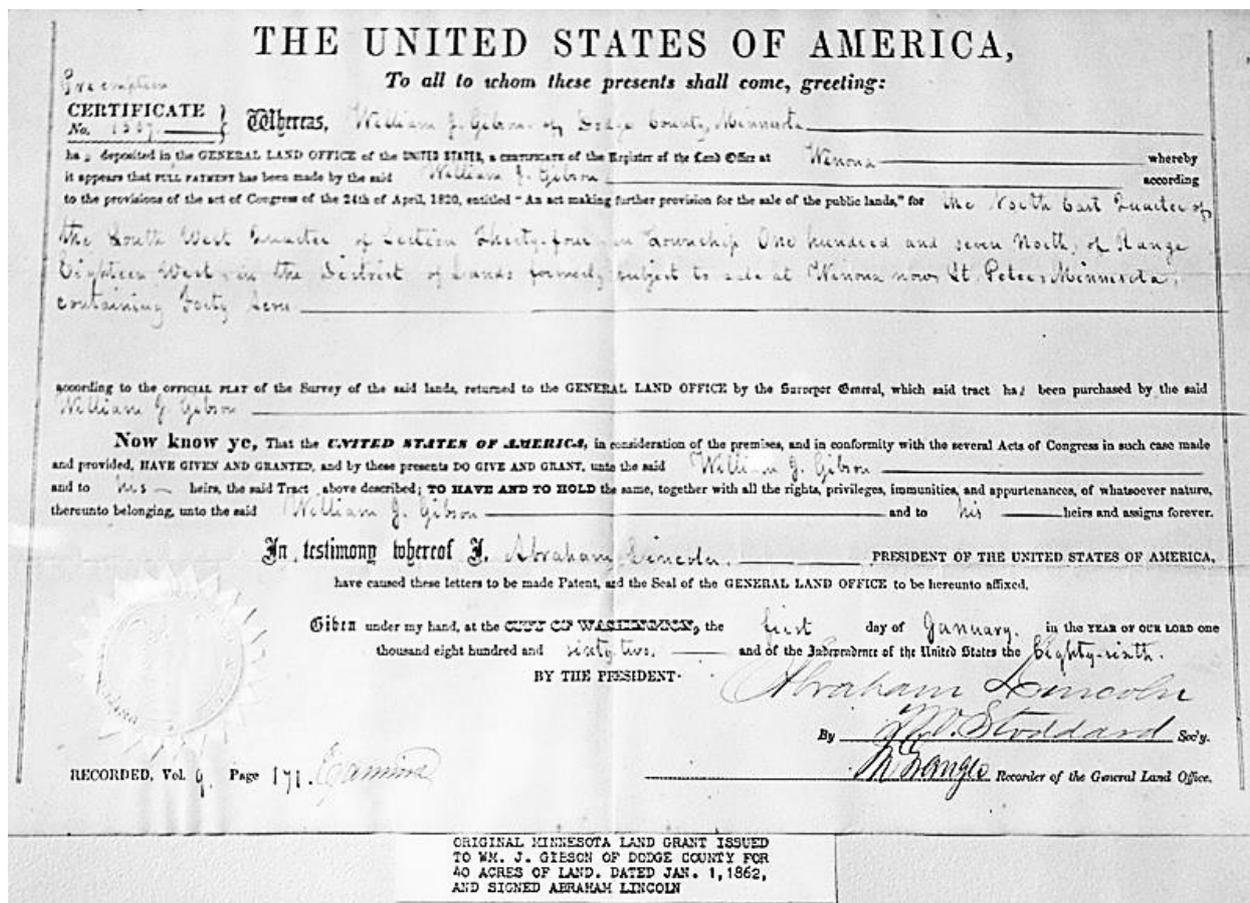
### Об авторе

**Калашников Алексей Валерьевич** – аспирант кафедры всеобщей истории факультета истории и международных отношений Брянского государственного университета имени академика И.Г. Петровского (Россия), E-mail: [alekseykalashnikov2000@gmail.com](mailto:alekseykalashnikov2000@gmail.com)

**Kalashnikov Aleksey Valerievich** — postgraduate student of the Department of General History, Faculty of History and International Relations, Bryansk State University named after Academician I.G. Petrovsky (Russia), E-mail: [alekseykalashnikov2000@gmail.com](mailto:alekseykalashnikov2000@gmail.com)

### Иллюстрации к статье Калашникова А.В.

Фотографии из открытых источников.



**Рис.1.** Грант США на гомстед в 40 акров в округе Додж, штат Миннесота, выданный на имя президента Авраама Линкольна (1862)

Источник: <https://commons.wikimedia.org/wiki/File:1862deedDodgeCountyMN.jpg>



# PREST. JOHNSON'S AMNESTY PROCLAMATION.

Whereas, the President of the United States, on the eighth day of December, A. D., eighteen hundred and sixty-three, and on the twenty-sixth day of March, A. D., eighteen hundred and sixty-four, did, with the object to suppress the existing rebellion, to induce all persons to return to their loyalty and to restore the authority of the United States, issue proclamations offering amnesty and pardon to certain persons who had directly or by implication participated in the said rebellion; and

Whereas, many persons who had so engaged in said rebellion have, since the issuance of said proclamation, failed or neglected to take the benefits offered thereby; and

Whereas, many persons who have been justly deprived of all claim to amnesty and pardon thereunder by reason of their participation, directly or by implication, in said rebellion and continued hostility to the Government of the United States since the date of said proclamation, now desire to apply for and obtain amnesty and pardon;

To the end, therefore, that the authority of the Government of the United States may be restored, and that peace, order and freedom may be established, I, Andrew Johnson, President of the United States, do proclaim and declare, that I hereby grant to all persons who have directly or indirectly participated in the existing rebellion, except as hereinafter excepted, amnesty and pardon, with restoration of all rights of property, except as to slaves, and except in cases where legal proceedings, under the laws of the United States providing for the confiscation of property of persons engaged in rebellion, have been instituted, but on the condition, nevertheless, that every such person shall take and subscribe to the following oath or affirmation, and thenceforward keep and maintain said oath inviolate, and which oath shall be registered for permanent preservation, and shall be of the tenor and effect following, to wit:

I, ———, do solemnly swear, (or affirm) in presence of Almighty God, that I will henceforth faithfully support and defend the Constitution of the United States and the Union of the States thereunder, and that I will, in like manner, abide by and faithfully support all laws and proclamations which have been made during the existing rebellion with reference to the emancipation of slaves. So help me God.

The following classes of persons are excepted from the benefits of this proclamation:

*First*—All who are, or shall have been, pretended civil or diplomatic officers, or otherwise, domestic or foreign agents, of the pretended Confederate Government.

*Second*—All who left judicial stations under the United States to aid the rebellion.

*Third*—All who shall have been military or naval officers of said pretended Confederate Government above the rank of colonel in the army and lieutenant in the navy.

*Fourth*—All who left seats in the Congress of the United States to aid the rebellion.

*Fifth*—All who resigned or tendered resignations of their commissions in the army or navy of the United States to evade duty in resisting the rebellion.

*Sixth*—All who have engaged in any way in treating otherwise than lawfully as prisoners of war persons found in the United States service as officers, soldiers, seamen, or in other capacities.

*Seventh*—All persons who have been or are absentees from the United States for the purpose of aiding the rebellion.

*Eighth*—All military and naval officers in the rebel service who were educated by the Government in the Military Academy at West Point, or the United States Naval Academy.

*Ninth*—All persons who held the pretended offices of Governors of States in insurrection against the United States.

*Tenth*—All persons who left their homes within the jurisdiction and protection of the United States, and passed beyond the Federal military lines into the so-called Confederate States for the purpose of aiding the rebellion.

*Eleventh*—All persons who have been engaged in the destructions of the commerce of the United States upon the high seas, and all persons who have made raids into the United States from Canada, or been engaged in destroying the commerce of the United States upon the lakes and rivers that separate the British provinces from the United States.

*Twelfth*—All persons who, at the time when they seek to obtain the benefits hereof by taking the oath herein prescribed, are in military, naval or civil confinement or custody, or under bonds of the civil, military or naval authorities or agents of the United States, as prisoners of war or persons detained for offences of any kind either before or after conviction.

*Thirteenth*—All persons who have voluntarily participated in said rebellion, and the estimated value of whose taxable property is over twenty thousand dollars.

*Fourteenth*—All persons who have taken the oath of amnesty, as prescribed in the President's proclamation of December 8th, one thousand eight hundred and sixty-three, or an oath of allegiance to the Government of the United States, since the date of said proclamation, and who have not thenceforward kept and maintained the same inviolate.

Provided, That special application may be made to the President for pardon by any person belonging to the excepted classes, and such clemency will be liberally extended as may be consistent with the facts of the case, and the peace and dignity of the United States.

The Secretary of State will establish rules and regulations for administering and recording the said amnesty oath, so as to insure its benefit to the people, and guard the Government against fraud.

In testimony whereof, I have hereunto set my hand and caused the seal of the United States to be affixed. Done at the city of Washington, the twenty-ninth day of May, in the year of our Lord one thousand eight hundred and sixty-five, and of the independence of the United States the eighty-ninth.

ANDREW JOHNSON.

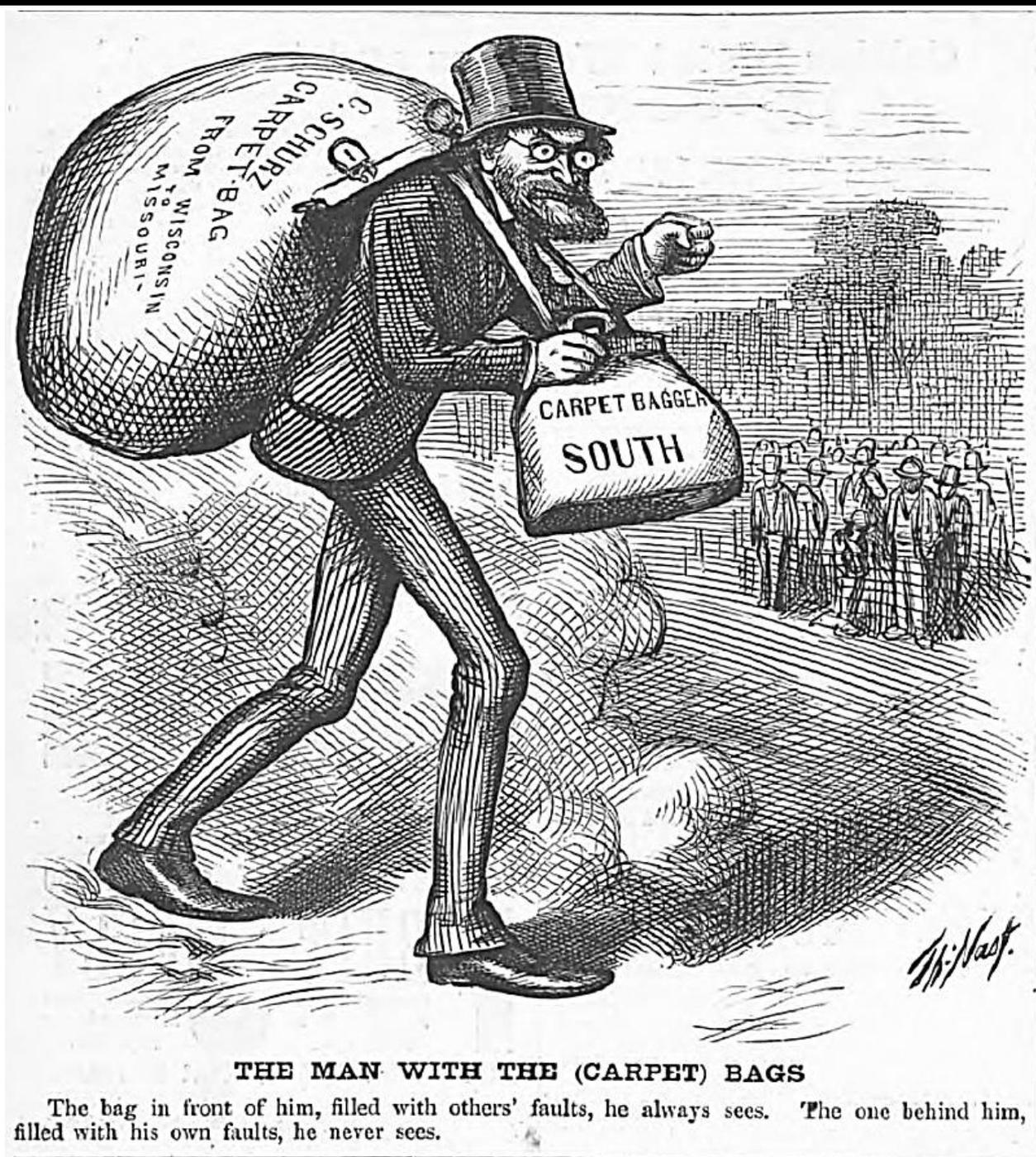
By the President:

WM. H. SEWARD,

Secretary of State.

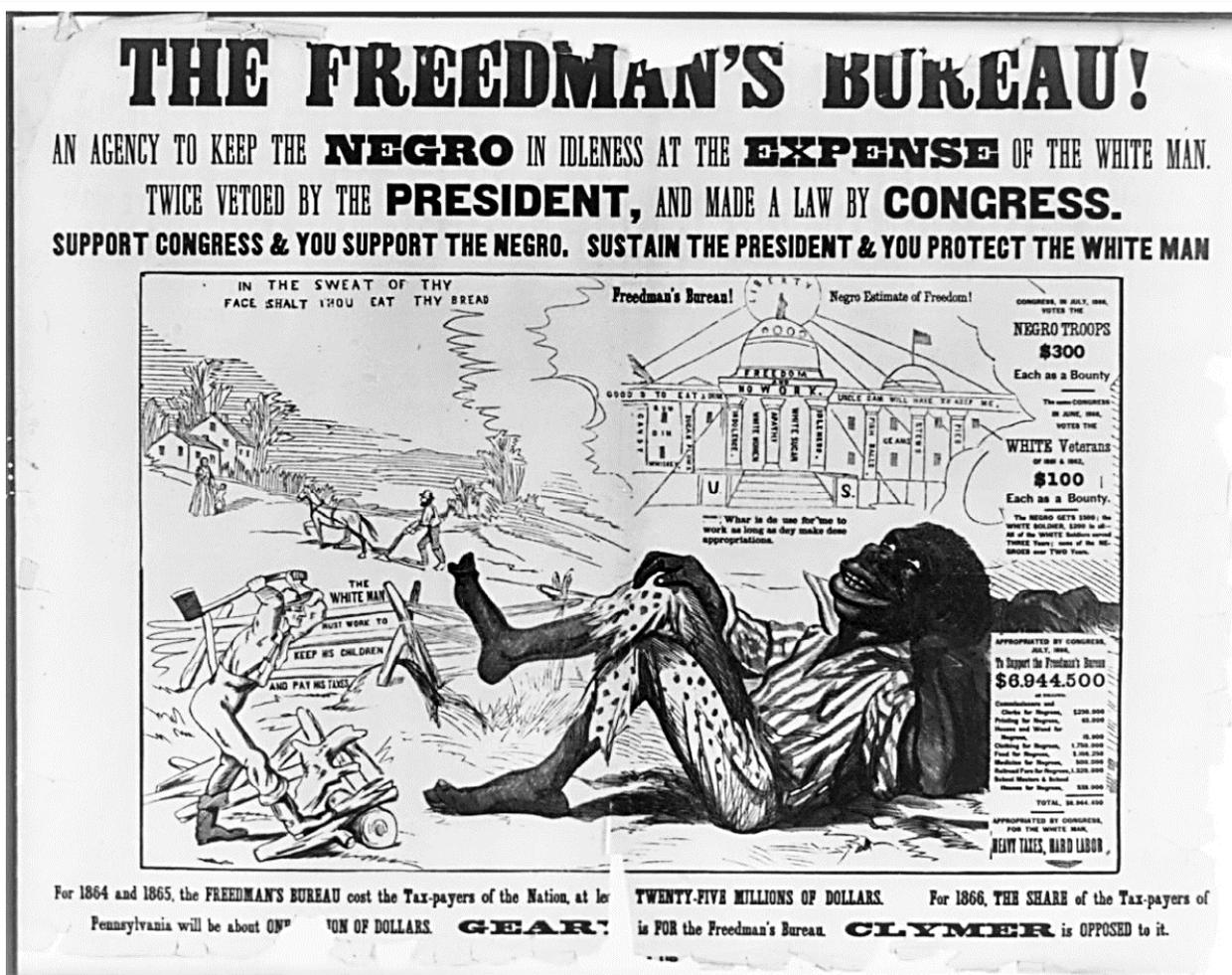
Рис. 3. Прокламация об Амнистии и Реконструкции, подписанная президентом Эндрю Джонсоном.

Источник: <https://cwnc.omeka.chass.ncsu.edu/items/show/13>



**Рис. 4.** Карикатура Томаса Насти на министра внутренних дел Карла Шурца, изображенного в образе «саквояжника», 1872 год. Источник: Harper's Weekly, v. 16, November 9, 1872, p. 880

URL: <https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=mdp.39015014703303&view=1up&seq=841>



**Рис.5.** Расистский политический плакат 1866 года в поддержку Хистера Клаймера, кандидата на пост губернатора Пенсильвании. Плакат негативно характеризует расходы Бюро вольноотпущенников, которое было создано для защиты недавно освобожденного поработанного населения. Вымышленное изображение здания Бюро вольноотпущенников, смоделированное по образцу Капитолия США, несет под куполом следующий девиз: «Свобода и никакой работы». На столбах здания слева направо было написано: «Конфеты», «Ром, джин, виски», «Сахарные сливы», «Лень», «Белые женщины», «Апатия», «Белый сахар», «Безделье», «Рыбные шарики», «Моллюски», «Тушеное мясо» и «Пироги».

На карикатуре изображен босоногий чернокожий мужчина в рваной одежде, развалившийся на переднем плане, в то время как белые мужчины усердно пахнут поле с подписью: «В поте лица твоего будешь есть хлеб» и рубят дрова с подписью: «Белый человек должен работать, чтобы содержать своих детей и платить налоги». В противоположность этому, чернокожего мужчину цитируют на местном южном диалекте: «Что для меня полезно, чтобы работать, пока они делают большие ассигнования».

Источник: <https://www.loc.gov/pictures/item/2008661698/>